



## МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.03.2017

№ 624

г. Магадан

#### **Об утверждении отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Магаданской области за 2016 год**

Рассмотрев в соответствии с пунктом 3 статьи 16 Закона Магаданской области от 24 октября 2011 года № 1428-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Магаданской области» отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Магаданской области за 2016 год, заключение комитета по экономическому развитию, бюджету и налогам, Магаданская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Магаданской области за 2016 год (прилагается).

2. В целях повышения эффективности управления региональными и муниципальными финансами, исключения неправомерного расходования бюджетных средств и выявления возможных резервов для оптимизации расходов областного и местных бюджетов рекомендовать Контрольно-счетной палате Магаданской области при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий обратить особое внимание:

1) на контроль и анализ реализации мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, касающихся повышения уровня жизни и социального обеспечения граждан, на достижение целевых показателей «дорожных карт» по оплате труда педагогических работников дошкольных учреждений и учреждений дополнительного образования, соблюдение установленного удельного веса административно-управленческого и вспомогательного персонала в бюджетных учреждениях;

2) на соблюдение бюджетными учреждениями сроков уплаты страховых взносов и предоставления налоговой отчетности, требований законодательства при оплате компенсации расходов по проезду в отпуск, при предоставлении гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, за работу в сельской местности, за ненормированный рабочий день, при установлении доплат за совмещение профессий;

3) на совершенствование системы контроля закупок для государственных (муниципальных) нужд, результативность инвестиционных проектов, финансирование которых полностью или частично осуществляется за счет средств областного бюджета, эффективность использования направляемых на их реализацию средств и рациональность использования государственного (муниципального) имущества;

4) на соблюдение органами местного самоуправления городских округов параметров, ограничивающих предельный размер муниципального долга, целевого направления расходования субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Магаданской областной Думы



С.В. Абрамов

**Отчет**  
**о деятельности Контрольно-счетной палаты**  
**Магаданской области за 2016 год**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Магаданской области (далее – Счетная палата области) за 2016 год подготовлен в соответствии со статьей 16 Закона области от 24 октября 2011 года № 1428-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Магаданской области» (далее – Закон области № 1428-ОЗ).

В отчете представлены результаты деятельности Счетной палаты области за 2016 год по выполнению установленных законодательством задач и полномочий.

**1. Организационно-правовое обеспечение и особенности деятельности**  
**Счетной палаты области в 2016 году**

Полномочия Счетной палаты области определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Законом области № 1428-ОЗ.

В своей деятельности Счетная палата области руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательными актами Российской Федерации, Уставом Магаданской области, законами и иными нормативными правовыми актами Магаданской области, а также стандартами внешнего государственного финансового контроля.

В процессе реализации задач, определенных действующим законодательством, Счетная палата области осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности.

Организация работы строилась на укреплении и развитии основополагающих принципов, являющихся базовыми для эффективного функционирования деятельности контрольного органа в сфере государственных финансов: законности, объективности, независимости, гласности и последовательной реализации всех форм финансового контроля.

В отчетном году Счетной палатой области продолжена работа, направленная на повышение эффективности муниципального финансового контроля, обеспечение взаимодействия контрольно-счетных органов Магаданской области.

Муниципальным контрольно-счетным органам оказывалась организационная, правовая, методическая и информационная поддержка.

В апреле 2016 года организовано и проведено VIII заседание Ассоциации контрольно-счетных органов Магаданской области по вопросам внедрения в работу Классификатора нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 года (далее – Классификатор нарушений), осуществления регистрации счетных палат муниципальных образований области на едином информационном ресурсе контрольно-счетных органов, а также

реализации новых полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Согласно распоряжению губернатора Магаданской области от 05 февраля 2016 года № 36 «О создании комиссии» была создана рабочая группа из 5 человек для изучения ситуации в связи с длительным неприятием бюджета Северо-Эвенского городского округа на 2016 год, иными нарушениями законодательства, допущенными вследствие бездействия Собрания представителей Северо-Эвенского городского округа (далее – Собрание представителей округа).

В состав рабочей группы вошли по одному сотруднику Счетной палаты области и государственной инспекции финансового контроля Магаданской области. Указанным сотрудникам поручалось провести проверку деятельности Контрольно-счетной палаты Северо-Эвенского городского округа (далее – КСП Северо-Эвенского района (округа)) по осуществлению установленных полномочий в сфере внешнего финансового контроля, а также проверить законность финансовых и хозяйственных операций, бюджетной отчетности в отношении Собрания представителей округа как юридического лица за 2014-2015 годы.

Проверка показала, что финансирование деятельности КСП Северо-Эвенского района (округа) обеспечивалось бухгалтером Собрания представителей округа по утвержденным председателем КСП Северо-Эвенского района (округа) сметам в соответствии с заключенным в 2010 году соглашением. Постановлением КСП Северо-Эвенского района (округа) от 28 декабря 2012 года № 6-па утвержден Регламент, согласно которому в случае отсутствия инспектора КСП Северо-Эвенского района (округа) его обязанности возлагаются на председателя с доплатой за увеличение объема работы в пределах фонда оплаты труда работников КСП Северо-Эвенского района (округа).

Для законного получения председателем КСП Северо-Эвенского района (округа) доплат в 2014-2015 годах за отсутствующего инспектора следовало председателю Собрания представителей Северо-Эвенского городского округа издать соответствующее распоряжение и установить их размер по соглашению сторон (статья 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации). Также необходимо было внести дополнение в Трудовой договор председателя КСП Северо-Эвенского района (округа).

В отсутствие названных документов председатель КСП Северо-Эвенского района (округа), не ставя в известность председателя Собрания представителей округа, самовольно издает и подписывает два аналогичных распоряжения от 09 января 2014 года № 01л/с, от 30 декабря 2014 года № 17л/с об установлении себе доплат за совмещение должности инспектора в размере 65 тыс. рублей ежемесячно. За указанный период на личный счет председателя КСП Северо-Эвенского района (округа) поступило 1 302,7 тыс. рублей, что явилось ущербом для бюджета городского округа. Добровольно указанная сумма не была возвращена в бюджет.

По итогам проверки губернатор Магаданской области обратился в прокуратуру Магаданской области с просьбой дать правовую оценку незаконного использования бюджетных средств указанного городского округа. Против

председателя КСП Северо-Эвенского района (округа) возбуждено уголовное дело. Окончательное решение по делу еще не завершено. Районный суд первой инстанции признал председателя КСП Северо-Эвенского района (округа) виновной в присвоении бюджетных средств и присудил возместить в городской бюджет ущерб в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде проведено 37 заседаний Коллегии Счетной палаты области, на которых рассматривались и утверждались: отчет о деятельности Счетной палаты области за 2015 год, заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2015 год, результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключения, оформленные по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В целях реализации предоставленных законодательством полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях Коллегией Счетной палаты области приняты и внесены изменения в Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Магаданской области». Кроме того, для оказания практической помощи контрольно-счетным органам городских округов Магаданской области разработаны и утверждены методические рекомендации «О реализации должностными лицами контрольно-счетных органов муниципальных образований Магаданской области полномочий по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 16 Закона области № 1428-ОЗ на официальном сайте Счетной палаты области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещались сведения о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, их результатах, отчет о деятельности за 2015 год, планы работы и др. В 2016 году опубликовано 56 различных материалов, из них: 36 новостных публикаций и 20 информационных, количество посещений составило 19,5 тыс. визитов.

Информация о деятельности Счетной палаты области публикуется также на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, где размещено 26 новостных блоков.

В настоящее время в стадии разработки находится новый сайт Счетной палаты области, соответствующий всем современным требованиям в области информационных технологий, ввод его в эксплуатацию планируется в первом квартале 2017 года.

Кроме того, в 2016 году проведена процедура регистрации и начато размещение информации в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (ГИС ЕСГФК).

В отчетном году штатная численность Счетной палаты области увеличена на одну единицу – ведущую должность государственной гражданской службы категории «специалисты» - инспектора и составила 16 единиц. Введенная должность замещена по результатам конкурса.

Четверо сотрудников в 2016 году повысили свою квалификацию по различным направлениям в сфере внешнего государственного финансового контроля.

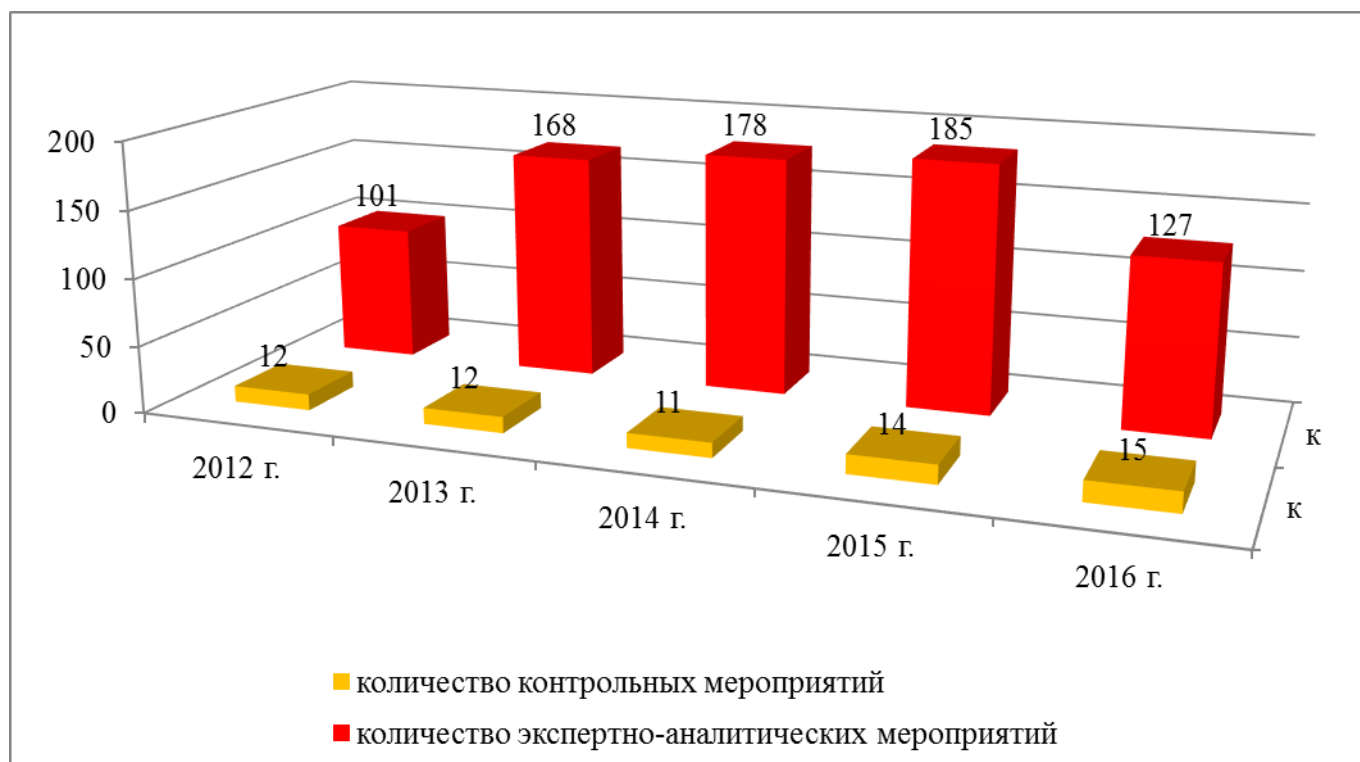
## 2. Основные результаты деятельности Счетной палаты области

Все мероприятия, предусмотренные планом работы на 2016 год, выполнены в полном объеме, за исключением анализа деятельности Контрольно-счетной палаты Тенькинского городского округа (далее – КСП Тенькинского округа), включенного в план по обращению Собрания представителей Тенькинского городского округа. Данное мероприятие не завершено в связи с непредставлением КСП Тенькинского округа запрашиваемой информации о своей деятельности.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачены различные вопросы и сферы деятельности органов исполнительной власти Магаданской области и местного самоуправления, областных государственных учреждений здравоохранения, образования, культуры, социального обслуживания населения и др.

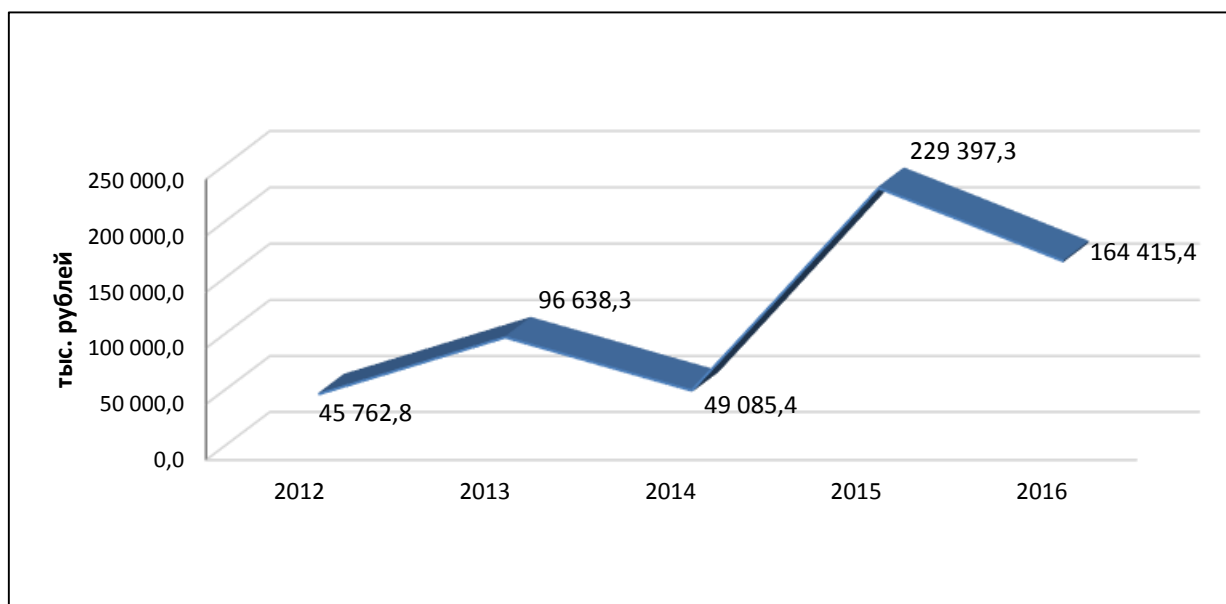
Основные показатели деятельности за 2016 год приведены в приложении к настоящему отчету.

Динамика изменения количества проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за последние пять лет представлена в следующей диаграмме.



По сравнению с предыдущим годом в 2016 году увеличилось количество проведенных контрольных мероприятий на одно мероприятие и достигло максимального значения за последние пять лет. При этом, снизился объем экспертно-аналитических мероприятий с 185 в 2015 году до 127 в отчетном году (на 31,4 %) по причине снижения поступлений на финансово-экономическую экспертизу нормативных правовых актов органов исполнительной власти области с финансово-экономическими обоснованиями.

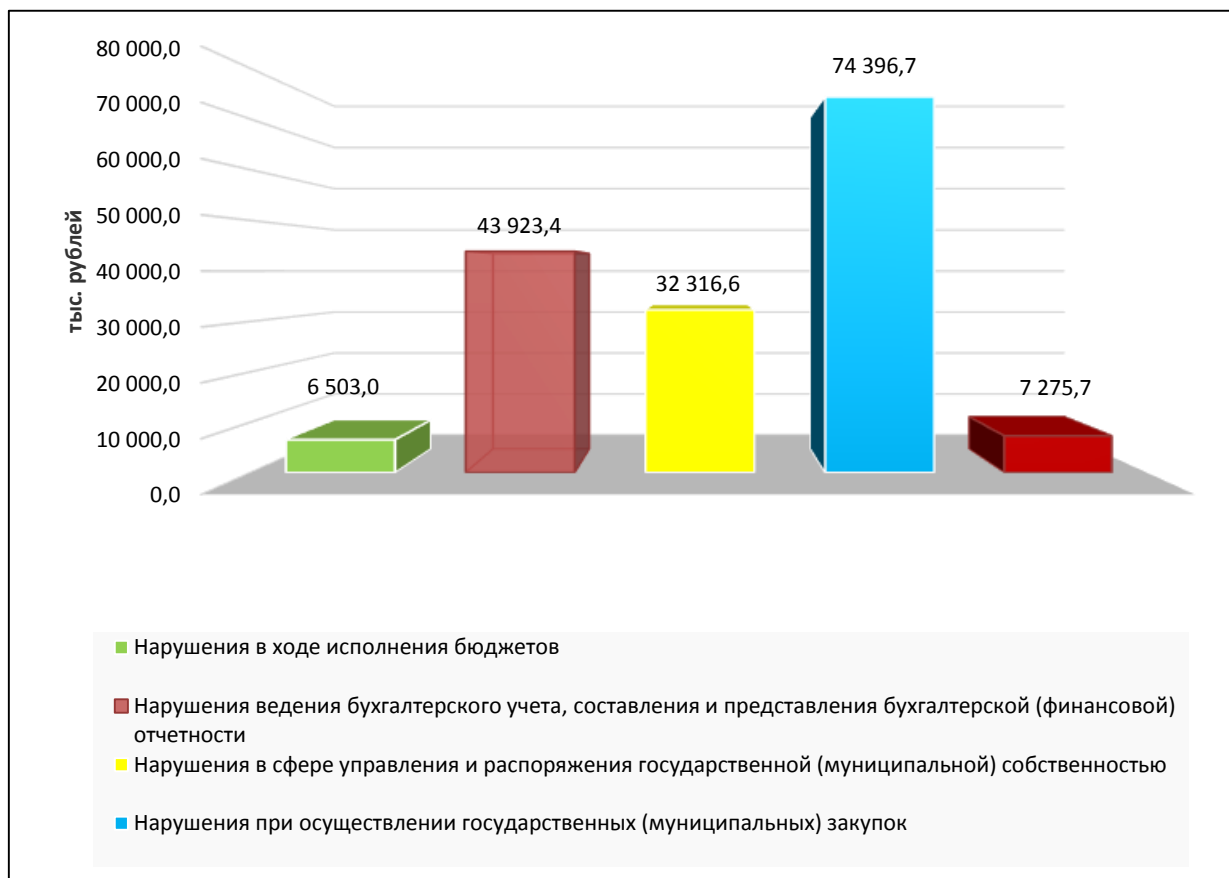
Динамика изменения объема выявленных финансовых нарушений за 2012-2016 годы представлена в следующем графике.



Объем финансовых нарушений, выявленных Счетной палатой области при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2016 году, ниже показателей предыдущего отчетного периода на 64 981,9 тыс. рублей (на 28,3 %), но выше среднего уровня за последние пять лет на 47 355,6 тыс. рублей (на 40,5 %).

Начиная с 2015 года при оценке нарушений и недостатков в работе объектов контроля, а также в учете результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе государственных программ Магаданской области, используется единый Классификатор нарушений.

Структура нарушений в стоимостном выражении в разрезе разделов указанного Классификатора и иных нарушений представлена в следующей диаграмме.



## 2.1. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры

В соответствии с планом работы проведено 15 контрольных мероприятий, из них 2 проверки проведены совместно с прокуратурами Тенькинского и Ягоднинского районов. Проверками охвачено 20 объектов, в том числе: 4 органа государственной власти области, 2 органа местного самоуправления, 14 областных государственных учреждений.

Общая сумма финансовых нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий, составила 150 255,8 тыс. рублей или 8,1 % от объема проверенных средств (1 855 573,0 тыс. рублей), в том числе:

нецелевое использование средств – 124,2 тыс. рублей;

неправомерные расходы – 2 200,3 тыс. рублей;

неэффективное использование средств и имущества – 11 018,0 тыс. рублей;

прочие нарушения – 136 913,3 тыс. рублей (ведения бухгалтерского учета и составления отчетности – 43 275,3 тыс. рублей, законодательства о закупках – 66 655,9 тыс. рублей и др.).

Состояние бюджетной сети, численность работников бюджетной сферы, объем и качество оказываемых ими государственных услуг показывают наличие существенных резервов роста эффективности бюджетных расходов.



Так, проверкой подведомственных министерству образования и молодежной политики Магаданской области (далее – Министерство образования) учреждений установлено, что в четырех учреждениях штатная численность составляет от 5 до 15 единиц. Анализ штатных расписаний указанных учреждений показал, что 30,6 % численности составляет административно-управленческий персонал (в диапазоне от 20,0 % до 57,1 %), 19,4 % – финансовые работники и юристы и только 50,0 % – профильные специалисты. При этом, Министерством образования не были разработаны предложения по оптимизации данных учреждений, их укрупнению, созданию централизованной бухгалтерии.

При проведении контрольных мероприятий в учреждениях, подведомственных министерству культуры и туризма Магаданской области (далее – Министерство культуры), установлено наличие вакантных должностей, в среднем, около 60 единиц, не замещавшихся в течение длительного времени. При этом, информация в государственные учреждения службы занятости о наличии вакансий не направлялась (учреждениями «Магаданкиновидеопрокат», «Издательский дом «Магаданская правда»), либо направлялась недостоверная (учреждением «Магаданский областной краеведческий музей»).

Следует отметить, что средства на оплату труда (в том числе по имеющимся вакансиям) указанными учреждениями использованы в полном объеме. В целях оптимизации расходов областного бюджета министру культуры и туризма Магаданской области направлены письма с предложением рассмотреть вопрос о сокращении штатной численности данных учреждений, между тем, информация о принятых мерах в Счетную палату области не поступала.

Кроме того, в нарушение постановления губернатора Магаданской области от 19 марта 2013 года № 43-п «О плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» Министерством культуры не приняты меры по внедрению типовых норм труда.

В рамках реализации представления Счетной палаты области по инициативе учреждения «Магаданский областной краеведческий музей» сокращено 7 штатных единиц (письмо от 30 ноября 2016 года № 749), что составляет 11,7 % от общего количества незамещенных должностей.

Проверкой выполнения Министерством образования функций главного распорядителя средств областного бюджета установлены нарушения БК РФ, нормативных правовых актов Правительства Магаданской области. Так, в нарушение статьи 158 БК РФ, Министерством образования не утвержден перечень подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств; уведомления о лимитах бюджетных обязательств из областного бюджета на 2015 год до подведомственных учреждений не доводились, на 2016 год доведены с нарушением установленного срока.

В рамках проверки выполнения майских Указов Президента Российской Федерации установлено, что в 2015 году не достигнут целевой показатель по оплате труда педагогических работников в учреждениях дополнительного образования, дошкольных учреждениях, удельный вес административно-управленческого

и вспомогательного персонала в отдельных организациях среднего профессионального образования превышает установленный. Кроме того, государственной программой Магаданской области (далее – ГП) «Развитие образования в Магаданской области на 2014-2020 годы» не предусмотрены индикаторы роста заработной платы в сфере образования.

В результате проверки достижения к 2016 году 100 % уровня доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет установлено, что строительство детского сада на 175 мест в поселке Ягодное завершено со значительным (более двух лет) нарушением установленных сроков. Стоимость строительства объекта возросла в 1,2 раза, при этом, согласно Акту приемки законченного строительством объекта, подписанному 23 января 2017 года, не выполнены работы по монтажу оборудования бассейна, лифтового оборудования, озеленению.

При проверке целевого и эффективного использования средств, выделенных казенному учреждению «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» в 2014-2015 годах на реализацию мероприятий ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Магаданской области» на 2014-2017 годы», установлено **нецелевое использование средств** в сумме 124,2 тыс. рублей. Должностным лицом Счетной палаты области в отношении юридического лица составлены два протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.14 КоАП. По решениям Магаданского городского суда на учреждение наложены административные штрафы в сумме 6,2 тыс. рублей (перечислены в областной бюджет в полном объеме).

В результате несоблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Магаданской области **неправомерные расходы** составили 2 200,3 тыс. рублей, из них возмещены в областной бюджет средства в сумме 549,3 тыс. рублей.

Так, тремя учреждениями, подведомственными Министерству культуры восстановлены средства областного бюджета в сумме 456,4 тыс. рублей, неправомерно использованные на оплату труда; предоставление дополнительных дней отпуска за работу с ненормированным рабочим днем сотрудникам, не включенным в список должностей, на которые распространяется режим ненормированного рабочего времени, компенсацию расходов по оплате проезда в отпуск и обратно и др.

Учреждением «Хасынская районная больница» не соблюдались требования законодательства при предоставлении гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, несмотря на результаты специальной оценки условий труда, проведенной в учреждении, работникам сохранялись ранее установленные льготы, продолжалась бесплатная выдача молока. В первом полугодии 2016 года неправомерные выплаты работникам составили 181,8 тыс. рублей, необоснованно выдано молоко в количестве 861 литр на сумму 67,6 тыс. рублей. Кроме того, в результате необоснованного установления доплат за работу в сельской местности, дежурство на дому, применения повышающего

коэффициента за квалификационную категорию при осуществлении доплат за совмещение профессий неправомерные расходы составили 187,7 тыс. рублей.

Учреждением «Поликлиника № 3» не в полной мере соблюдались условия предоставления стимулирующих выплат участковым врачам-терапевтам и медицинским сестрам, установленные тарифным соглашением «О стоимости и порядке оплаты медицинских услуг, предоставляемых по территориальной программе обязательного медицинского страхования Магаданской области в 2015 году», неправомерные расходы составили 136,4 тыс. рублей.

В результате предоставления дополнительного отпуска за вредные условия труда без учета фактически отработанного времени, нарушений при исчислении среднего заработка, выплате материальной помощи, командировочных расходов, при оплате компенсации расходов по проезду в отпуск и др. неправомерно выплачено 684,1 тыс. рублей (департаментом по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области (далее – Департамент госохотнадзора), учреждениями «Хасынская районная больница», «Поликлиника № 3» и др.).

При начислении и выплате премий неправомерные расходы составили 267,0 тыс. рублей: учреждением «Управление эксплуатации и строительства дорожно-транспортного комплекса» (далее – Управление дорожно-транспортного комплекса) выплачивались премии, не предусмотренные положением об оплате труда, Министерством образования – при наличии не снятого дисциплинарного взыскания у работника.

Учитывая современные требования, предъявляемые к внешнему финансовому контролю, Счетной палатой области проводилась не только оценка законности расходования средств, но и анализ эффективности использования финансовых средств и государственного имущества. В отчетном году объем **неэффективно использованных бюджетных и внебюджетных средств** составил 1 497,7 тыс. рублей, государственного имущества – 9 520,3 тыс. рублей.

Так, Министерством образования неэффективно использованы средства в сумме 223,9 тыс. рублей на служебные командировки сотрудников при осуществлении контроля за поставкой оборудования, необходимого для строящегося детского сада в поселке Ягодное.

В результате нарушения сроков уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, арендной платы, предоставления налоговой отчетности уплачены пени, штрафы, что повлекло неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 300,5 тыс. рублей (Департаментом госохотнадзора, Управлением дорожно-транспортного комплекса, учреждением «Магаданский областной краеведческий музей» и др.).

Управлением дорожно-транспортного комплекса с нарушением приказов министерства дорожного хозяйства, транспорта и связи Магаданской области (далее – Министерство транспорта) формировался фонд оплаты труда: на 500,0 тыс. рублей превышена установленная предельная доля оплаты труда работников административно-управленческого персонала и осуществлены выплаты.

При проведении контрольных мероприятий в учреждениях, подведомственных Министерству культуры, установлено неэффективное использование особо ценного движимого имущества на сумму 9 310,6 тыс. рублей. Так, учреждением «Издательский дом «Магаданская правда» с января 2013 года не используются печатная машина и денситометр общей балансовой стоимостью 8 276,8 тыс. рублей и др. В этой части не исполнено в установленные сроки представление Счетной палаты области: согласно представленной информации работы по переустановке печатной машины на стапель, восстановление, настройка с последующим запуском в производство будут проведены «не позднее 1 квартала 2017 года».

В течение длительного времени учреждением «Магаданский областной краеведческий музей» не использовался склад музейного оборудования по ул. Комсомольской, д. 40В балансовой стоимостью 301,7 тыс. рублей. Неэффективные расходы на теплоснабжение указанного помещения за 2015 год и первое полугодие 2016 года составили 338,7 тыс. рублей. По информации учреждения с 01 ноября 2016 года склад музейного оборудования отключен от системы отопления.

В течение 15 лет не использовался гараж для стоянки автотранспорта стоимостью 1 331,7 тыс. рублей, находящийся в оперативном управлении учреждения «Хасынская районная больница». На данном объекте отсутствовали необходимые коммуникации (электроснабжение, отопление, водоснабжение), не осуществлялась охрана гаража-стоянки. Кроме того, в указанном учреждении не эксплуатировались: три санитарных автомобиля УАЗ стоимостью 1 067,8 тыс. рублей (износ двигателя, кузова и др.), медицинская техника стоимостью 630,9 тыс. рублей. В рамках реализации представления Счетной палаты области учреждением приняты меры: по передаче гаража-стоянки в состав имущества казны Магаданской области, по использованию медицинской техники стоимостью 515,4 тыс. рублей (телекардиограф ЭКГТ, анализатор биохимический), по списанию непригодных к эксплуатации двух санитарных автомобилей и медицинского оборудования. Вместе с тем, в связи с отсутствием необходимого ремонта двигателя санитарный автомобиль стоимостью 465,0 тыс. рублей до настоящего времени в эксплуатацию не введен.

Кроме того, в целях реализации предложений Счетной палаты области министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области (далее – Министерство здравоохранения) принято решение о переводе детского кабинета учреждения «Хасынская районная больница», помещения которого не соответствуют СанПиН и требуют ремонта, в акушерско-гинекологический корпус учреждения.

Министерством образования систематически нарушались сроки передачи в муниципальную собственность имущества, приобретенного для нужд муниципальных образований. Так, длительность передачи школьных автобусов стоимостью 3 555,3 тыс. рублей составила более 5 месяцев; материальных ценностей на сумму 868,2 тыс. рублей для патриотического воспитания молодежи до 1 года 8 месяцев.

Департаментом госохотнадзора не использовалось помещение гаража площадью 382,0 кв. м стоимостью 4 268,5 тыс. рублей и не принимались меры по его передаче.

Проверкой Управления дорожно-транспортного комплекса установлена уплата в 2015 году земельного налога в сумме 3 175,1 тыс. рублей под объектом «посадочная площадка «Сусуман» по завышенной кадастровой стоимости (более чем в 30,3 раз). При этом, учреждением совместно с учредителем – Министерством транспорта не принимались исчерпывающие меры по пересмотру кадастровой стоимости участка и сокращению расходов бюджета.

Наличие имущества, не используемого для оказания государственных услуг и исполнения государственных функций органами власти и государственными учреждениями, и избыточные расходы на их содержание, требуют дополнительной оценки и оптимизации.

В составе **прочих финансовых нарушений** учтены нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности в сумме 43 275,3 тыс. рублей, законодательства о закупках – 66 655,9 тыс. рублей и др.

В ряде проверенных учреждений не проводилась в установленном законодательством порядке инвентаризация имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, что привело к ее недостоверности (учреждениями «Магаданкиновидеопрокат», «Издательский дом «Магаданская правда» и др.); допускались отклонения ведения бухгалтерского учета от действующей методологии и стандартов в части учета основных средств, материальных запасов, документального оформления финансово-хозяйственных операций и своевременности их отражения (Министерством образования, Департаментом госохотнадзора, учреждениями «Магаданский областной краеведческий музей», «Хасынская районная больница» и др.).

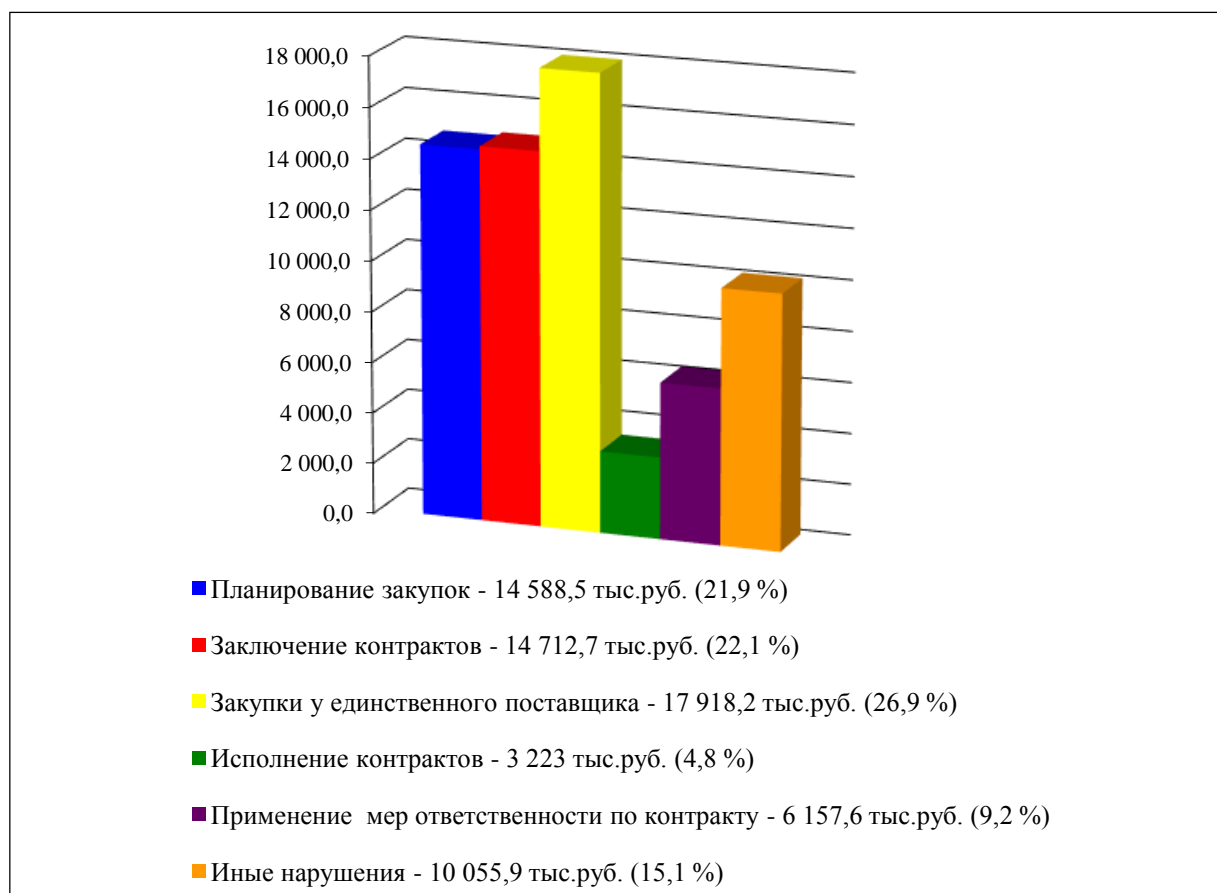
В учреждении «Хасынская районная больница» выявлены несоответствия и расхождения между фактическим наличием объектов основных средств (медицинское оборудование на сумму 220,6 тыс. рублей) и данными бухгалтерского учета, которые свидетельствовали о формальном проведении в учреждении инвентаризации основных средств.

С нарушением порядка авансирования (постановления Правительства Магаданской области о мерах по реализации областного бюджета) при осуществлении расчетов с поставщиками и подрядчиками произведено расходование средств учреждениями в сумме 919,8 тыс. рублей. Так, учреждением «Магаданский областной краеведческий музей» при заключении государственных контрактов предусматривалось авансирование поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг сверх установленного размера.

В соответствии с требованиями статьи 98 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Счетной палатой области осуществлялся **аудит в сфере закупок**.

В отчетном году использование бюджетных средств на закупку товаров, работ, услуг рассматривалось в ходе 15 контрольных мероприятий (из них 3 аудита в сфере закупок), проведенных в отношении 20 заказчиков. Проверено 288 закупок на сумму 545 307,5 тыс. рублей. По результатам контрольных мероприятий выявлено 136 нарушений при осуществлении закупок и исполнении государственных контрактов на общую сумму 66 655,9 тыс. рублей.

Распределение нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных Счетной палатой области, по этапам осуществления закупок представлено в следующей диаграмме.



Проверенными учреждениями допускались нарушения законодательства при планировании закупок, планы-графики опубликовывались с нарушением установленного срока. Их содержание не в полной мере соответствовало установленным требованиям: отсутствовали данные о закупках у единственного поставщика, не планировались закупки у субъектов малого предпринимательства, своевременно не вносились необходимые изменения и прочие нарушения. Например, все планы-графики учреждения культуры «Магаданский областной краеведческий музей» за 2015-2016 годы от имени заказчика утверждались контрактным управляющим (в отсутствие полномочий).

При планировании и осуществлении закупок конкурентным способом устанавливались крайне малые и нереальные сроки исполнения контрактов (их этапов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Так, министерством природных ресурсов и экологии Магаданской области (далее – Министерство природных ресурсов) по контрактам: на оказание услуг по профессиональной ориентации молодежи и школьников Магаданской области для привлечения к поступлению в учебные заведения горно-геологической направленности сроки выполнения 1 этапа работ установлены ранее даты заключения контракта; на выполнение работ по созданию опытного образца комплекса оборудования для извлечения мелкого золота при разработке россыпных месторождений предусмотрено проведение анализа существующих технологий и выбор перспективных направлений, разработка конструкторской документации за 3 дня (стоимость 1 этапа – 783,1 тыс. рублей) и др.

С нарушением требований части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Так, Министерством образования, учреждениями «Магаданкиновидеопрокат», «Издательский дом «Магаданская правда», «Хасынская районная больница», «Поликлиника № 1» и др. осуществлены малые закупки у единственного поставщика сверх установленного предела на общую сумму 12 389,9 тыс. рублей. Отдельные контракты на сумму 1 298,5 тыс. рублей, заключенные Министерством образования с единственным поставщиком, не содержали расчетов и обоснований цен. Аналогичные нарушения на сумму 718,7 тыс. рублей допущены при осуществлении закупок Департаментом гособорудования.

Кроме того, Министерством образования осуществлены закупки у единственного поставщика без проведения конкурентных процедур в отсутствие иных правовых оснований на сумму 3 280,7 тыс. рублей (образовательные услуги по целевому обучению слушателей из числа коренных малочисленных народов Севера; приобретение авиабилетов на Всероссийскую олимпиаду по физической культуре).

Министерством труда и социальной политики Магаданской области (далее – Министерство труда) должным образом не осуществлялся ведомственный контроль за соблюдением подведомственными учреждениями законодательства о закупках, предусмотренный статьей 100 Закона № 44-ФЗ. Так, учреждением «Областной дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» в нарушение пункта 2 статьи 72 БК РФ в 2014 году заключены государственные контракты на сумму 939,5 тыс. рублей, не включенные в план-график закупок товаров, работ, услуг, учреждением «Психоневрологический интернат» в целях уклонения от конкурентных процедур технологически связанные между собой работы на сумму 149,9 тыс. рублей разделены на произвольные части (два контракта), чем нарушен принцип обеспечения конкуренции, установленный статьей 8 Закона № 44-ФЗ.

При обосновании начальной (максимальной) цены контрактов допущены нарушения части 3 статьи 22 Закона № 44-ФЗ на сумму 8 694,7 тыс. рублей, а именно: Департаментом гособорудования и Управлением дорожно-транспортного

комплекса при закупке горюче-смазочных материалов; Министерством образования – услуг по сопровождению автоматизированной информационной системы «Электронный детский сад»; Министерством природных ресурсов – работ по ревизии запасов торфа месторождений Магаданской области, проведению мониторинга водных объектов и др.

В учреждении «Хасынская районная больница» при осуществлении закупок горюче-смазочных материалов обоснование начальной (максимальной) цены осуществлялось с нарушениями. Установлено, что стоимость приобретенного топлива превысила рыночную, действующую в период проведения закупки, на 38,9 тыс. рублей.

Министерством образования с нарушением порядка приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) принимались недостоверные отчеты исполнителей без приложения документов (материалов), подтверждающих оказание услуг в соответствии с условиями заключенных контрактов, Министерством природных ресурсов не на должном уровне осуществлялся контроль за выполнением руслоформирующих работ на р. Детрин и р. Омчуг в пос. Усть-Омчуг (инструментальные способы контроля осуществлял исполнитель контракта).

При исполнении контрактов допускалась оплата невыполненных работ, не применялись санкции в случае просрочки, неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств поставщиками. Так, учреждением «Магаданский областной краеведческий музей» произведена оплата работ по автоматической установке газового пожаротушения, пожарной сигнализации и системы оповещения в сумме 3 181,0 тыс. рублей до их фактического выполнения. Министерством природных ресурсов, учреждениями «Хасынская районная больница», «Издательский дом «Магаданская правда», «Поликлиника № 1» и др. не предъявлены требования поставщикам об уплате пени за просрочку исполнения обязательств в сумме 5 958,9 тыс. рублей (рассчитанной на момент проведения проверок). По представлениям Счетной палаты области взыскано с поставщиков 190,4 тыс. рублей (Департаментом гоохотнадзора, учреждениями «Издательский дом «Магаданская правда», «Ольская районная больница», «Поликлиника № 1»), принимаются меры по взысканию неустоек в судебном порядке.

Установлены нарушения при определении размера неустоек (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактами. Администрацией муниципального образования «поселок Ягодное» в отдельных контрактах устанавливался произвольный размер пени исполнителю, подрядчику.

При заключении контрактов не соблюдались требования законодательства о наличии обеспечения исполнения контрактов. Так, в отсутствие надлежащего обеспечения заключено 7 контрактов и договоров на общую сумму 14 712,7 тыс. рублей (учреждениями «Ольская районная больница», «Поликлиника № 1», «Хасынская районная больница», администрацией муниципального образования «поселок Ягодное»).



Управлением дорожно-транспортного комплекса, учреждениями «Ольская районная больница», «Поликлиника № 1», «Хасынская районная больница» допускались нарушения законодательства: при определении объема закупок у субъектов малого предпринимательства (недовыполнение обязательного норматива составило 1 842,0 тыс. рублей); при выборе способа определения исполнителя установлены нарушения на сумму 4 168,8 тыс. рублей.

По результатам всех контрольных мероприятий в адрес проверенных объектов направлено 15 представлений, содержащих 95 предложений, из них реализовано 76 (80,0 %). В отчетном году сняты с контроля 9 представлений, из них: 4 – за 2016 год, 5 – за предыдущие годы, 11 представлений исполнены частично и находятся на контроле до их полного исполнения.

В рамках реализации представлений Счетной палаты области (с учетом направленных в прошлые периоды) устранены финансовые нарушения на сумму 49 958,1 тыс. рублей, из них: возмещено в бюджеты всех уровней 694,1 тыс. рублей, восстановлено на лицевые счета 853,2 тыс. рублей.

Анализ исполнения представлений, направленных Счетной палатой области, показал, что объектами проверок утверждаются и осуществляются мероприятия по устранению выявленных нарушений и недостатков. Согласно предоставленной информации к дисциплинарной ответственности привлечено четыре должностных лица, двум снижен размер премии.

В органы прокуратуры и правоохранительные органы направлено 19 материалов, составлено 8 протоколов об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 16 Закона № 1428-ОЗ информации о проведенных контрольных мероприятиях направлены в Магаданскую областную Думу и губернатору Магаданской области. Кроме того, главным распорядителям проверенных учреждений направлялись копии актов проверок для сведения и принятия мер.

## **2.2. Экспертно-аналитическая деятельность**

В отчетном году проведено 127 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлено: 47 отзывов и заключений на проекты законов Магаданской области; 51 заключение на нормативные правовые акты органов государственной власти Магаданской области; 24 заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности и отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Терфонд ОМС); 3 заключения по экспертизе государственных программ Магаданской области и 2 заключения по итогам анализа формирования объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2015-2016 годы и осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Органам государственной власти Магаданской области направлено 226 предложений, из них учтено при рассмотрении и утверждении законов Магаданской области и нормативных правовых актов государственных органов – 131 (58,0 %).

Структура проведенных в 2016 году экспертно-аналитических мероприятий представлена в следующей диаграмме.



В рамках исполнения полномочий, предусмотренных статьей 9 Федерального закона № 6-ФЗ, проведена экспертиза 47 проектов законов области (об исполнении областного бюджета и бюджета Терфонда ОМС за 2015 год, внесение изменений в бюджеты 2016 года, проектов бюджетов на 2017 год, проектов законов, касающихся бюджетного процесса и межбюджетных отношений и др.). По результатам экспертизы в Магаданскую областную Думу направлено 48 предложений, из них реализовано 44 (91,7 %).

Так, при рассмотрении проектов о внесении изменений в областной бюджет на 2016 год уточнены источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета, расходы на обслуживание государственного долга Магаданской области, распределение субсидий и субвенций бюджетам городских округов и др. Кроме того, учтены замечания Счетной палаты области, изложенные в заключениях на проект областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, в частности, увеличен объем поступлений по группе доходов «Налоги на имущество» на 684 154,0 тыс. рублей за счет отмены налогового освобождения энергоснабжающих организаций в отношении имущества, входящего в состав

производственно-технологического комплекса гидроэлектростанций, участвующего в процессе выработки и передачи электроэнергии, а также увеличения ставок транспортного налога по отдельным видам транспортных средств и др.

Органами исполнительной власти области направлено в адрес Счетной палаты области 85 проектов постановлений Правительства Магаданской области об утверждении государственных программ Магаданской области и внесении изменений в них. В связи с невозможностью проведения финансово-экономической экспертизы по причине отсутствия финансово-экономических обоснований возвращены 36 проектов нормативных правовых актов, в том числе: Министерству транспорта – 8 проектов, министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области (далее – Министерство строительства) – 7 и др.

Представленные финансово-экономические обоснования к государственным программам носят формальный характер, неинформативны и не содержат расчетов, обосновывающих вносимые изменения. Считаем необходимым внести изменения в постановление Правительства Магаданской области от 26 февраля 2014 года № 151-пп «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценке эффективности государственных программ Магаданской области» (далее – Постановление № 151-пп) в части установления обязательных требований к содержанию финансово-экономического обоснования.

По результатам проведенной экспертизы проектов постановлений Правительства Магаданской области подготовлено 49 заключений, направлено 150 предложений, из которых реализовано только 68 (45,3 %). Не учтены предложения Счетной палаты области по уточнению целевых показателей программ при значительном изменении объемов ресурсного обеспечения, по отдельным программам не установлены показатели достижения целей в разрезе муниципальных образований, не предусмотрены показатели, непосредственно связанные с оценкой выполнения конкретных мероприятий программ и др.

При проведении экспертно-аналитических мероприятий, в том числе экспертизы государственных программ, установлены финансовые нарушения на общую сумму 14 159,6 тыс. рублей: неправомерное использование средств составило 90,3 тыс. рублей; нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок – 7 740,8 тыс. рублей (3 нарушения); неэффективное использование бюджетных средств – 6 328,5 тыс. рублей.

В рамках экспертизы ГП «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности в Магаданской области» на 2014-2017 годы» (далее – ГП «Защита населения от чрезвычайных ситуаций») анализ выполнения достигнутых показателей программы за 2014-2015 годы показал, что результаты выполнения отдельных мероприятий подпрограмм не взаимосвязаны с достижением утвержденных целевых показателей. Значения отдельных целевых показателей требуют доработки и обоснования, так как не в полном объеме обеспечивается возможность их проверки и подтверждения достижения цели и решения задач, поставленных в программе. Установлены нарушения в сумме 9 160,4 тыс. рублей: при определении начальной максимальной цены

по 4 государственным контрактам на поставку горюче-смазочных материалов, неэффективно использовано 135,8 тыс. рублей; государственный контракт на оказание услуг по эксплуатации воздушного судна на сумму 4 655,0 тыс. рублей заключен в отсутствие надлежащего обеспечения; денежные средства на содержание имущества (здание гостиницы «Бизнес-центр»), не имеющего прямого отношения к уставной деятельности учреждения «Пожарно-спасательный центр гражданской обороны, защиты населения, территории и пожарной безопасности Магаданской области», составившие за 2014-2015 годы и 5 месяцев 2016 года 4 369,6 тыс. рублей, использованы неэффективно.

Нарушения (в том числе неправомерное использование средств), выявленные в ходе экспертизы подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» ГП «Развитие здравоохранения Магаданской области» на 2014-2020 годы (далее – ПП «Кадровое обеспечение здравоохранения», ГП «Развитие здравоохранения»), свидетельствуют о нерезультативном использовании средств областного бюджета, направленных на реализацию подпрограммы, в сумме 1 901,3 тыс. рублей, в том числе расходы на обучение студентов, отчисленных за неуспеваемость, расторгнувших договоры в связи с задержкой социальных выплат, не прибывших к месту трудоустройства после завершения обучения и др.

Вместе с тем, в годовых отчетах о выполнении показателей ГП «Защита населения от чрезвычайных ситуаций» и ГП «Развитие здравоохранения» за 2014 и 2015 годы ответственными исполнителями указанных программ и министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области сделан вывод о высокой эффективности их реализации.

По предложениям Счетной палаты области, сформированным по результатам проведенных мероприятий: положения государственных программ приведены в соответствие с действующим законодательством; уточнены цели, задачи, ожидаемые результаты и целевые показатели отдельных подпрограмм ГП «Защита населения от чрезвычайных ситуаций», объект незавершенного строительства (гостиница и санитарно-бытовой корпус) принят к учету в составе казны Магаданской области и включен в перечень областного имущества, подлежащего приватизации в 2017 году (в 2016 году продажи объекта признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок). Приняты соответствующие меры к взысканию в судебном порядке расходов на обучение и предоставление мер социальной поддержки студентам, не выполнившим обязательные условия по отработке по трудовому договору в медицинских организациях области (ПП «Кадровое обеспечение здравоохранения»); в целях урегулирования вопросов, связанных с оплатой стоимости найма жилых помещений приглашенным и молодым специалистам, установления предельного размера ежемесячной суммы компенсации данных расходов принято постановление Правительства Магаданской области от 27 октября 2016 года № 851-пп «Об утверждении Порядка предоставления компенсации части расходов, связанных с оплатой стоимости найма (поднайма) жилых помещений приглашенным и молодым специалистам, трудоустроившимся в медицинские организации, подведомственные министерству здравоохранения

и демографической политики Магаданской области, на период отсутствия служебного жилья», неправомерно использованные средства на возмещение расходов за найм жилого помещения при предоставлении работнику служебного жилья в сумме 90,3 тыс. рублей возвращены в областной бюджет.

По результатам экспертизы ГП «Молодежь Магаданской области» на 2014-2020 годы» установлено, что цель программы в целом соответствует приоритетным задачам и целям молодежной политики, установленным в стратегических документах. Вместе с тем, целевые показатели в малой степени отражают достижение ее цели, результативность и качество реализации задач и мероприятий (отдельные показатели являются заниженными, имеют некорректные формулировки, несопоставимы с аналогичными показателями, указанными в подзаконных актах Российской Федерации, не зависят от изменения объемов ресурсного обеспечения, выполнения мероприятий). Кроме того, состав и значение индикаторов государственной программы, отсутствие официальной статистики, порядка сбора данных для их расчета не обеспечивают достоверной информации о ходе ее реализации, оценки ее эффективности. Ресурсное обеспечение государственной программы не имеет должного обоснования.

Структура и содержание государственной программы, а также план ее реализации не в полном объеме соответствуют требованиям Постановления № 151-пп (некоторые разделы отсутствуют или содержат недостаточную информацию; одинаковые показатели в различных разделах, приложениях не идентичны).

Система целевых показателей, установленных ГП «Развитие культуры и туризма Магаданской области» на 2014-2020 годы», не содержит индикаторов, характеризующих достижение целей и задач при реализации государственных услуг в области кинематографии и средств массовой информации, а также позволяющих провести в полном объеме оценку эффективности реализации программ, предусмотренную статьей 179 БК РФ.

Между тем, в 2015-2016 годах на обеспечение деятельности учреждений «Магаданкиновидеопрокат» и «Издательский дом «Магаданская правда» направлены средства областного бюджета в сумме 146 908,0 тыс. рублей.

Низкое качество государственных программ области негативным образом сказывается на эффективности реализации государственной политики в соответствующих сферах регулирования, а также результативности расходования бюджетных средств.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения Магаданской области на 2015-2016 годы, а также соблюдения порядка и сроков уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения за 2015 год и первое полугодие 2016 года» установлено, что Министерством здравоохранения до 2016 года не обеспечивалось в полном объеме ведение регионального сегмента единого регистра по неработающим застрахованным лицам (далее – Регистр) в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ

«Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Численность неработающих граждан для расчета размера межбюджетных трансфертов учитывалась по данным Терфонда ОМС.

Согласно представленной информации Министерством здравоохранения проводятся мероприятия по взаимодействию с органами исполнительной власти Магаданской области в целях получения актуальных данных по неработающему населению для формирования Регистра. Численность неработающих граждан, используемая для расчетов межбюджетных трансфертов на 2017 год, снизилась и составила 79 523 человека (2016 год – 81 527 человек).

Кроме того, установлено, что страховые взносы на ОМС неработающего населения за февраль 2015 года в сумме 89 625,8 тыс. рублей перечислены в бюджет Федерального фонда ОМС с нарушением установленного срока, в результате Министерством здравоохранения уплачена пеня в размере 147,9 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Об осуществлении главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в 2015 году и I полугодии 2016 года» установлено, что внутренний финансовый контроль подведомственных учреждений организован не на должном уровне. Министерством строительства не осуществлялся внутренний финансовый контроль, а также ведомственный контроль в сфере закупок в отношении подведомственных ему учреждений.

Внутренний финансовый аудит, предусмотренный пунктом 5 статьи 160.2-1 БК РФ, проверенными главными распорядителями бюджетных средств не проводился.

### **2.3. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2015 год**

В соответствии с положениями статьи 264.4 БК РФ Счетной палатой области проведена проверка годовой бюджетной отчетности 22 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС).

Бюджетная отчетность представлена с соблюдением сроков, установленных министерством финансов Магаданской области (далее – Минфин области).

При составлении годовой отчетности не в полной мере соблюдались требования Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (установлены нарушения 26 пунктов), а также рекомендаций, изложенных в письмах Минфина области.

Бюджетные назначения по доходам некоторых ГАБС не в полном объеме соответствовали контрольным показателям, утвержденным постановлением Правительства Магаданской области от 30 декабря 2014 года № 1151-пп «О мерах по реализации Закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2015 год

и плановый период 2016-2017 годов» (министерства государственно-правового развития Магаданской области, Министерства здравоохранения, Министерства транспорта, Министерства природных ресурсов и др.).

По состоянию на 01.01.2016 дебиторская и кредиторская задолженности ГАБС составили 528 276,6 тыс. рублей и 158 588,7 тыс. рублей соответственно. Наибольший удельный вес в составе дебиторской задолженности занимает просроченная задолженность в сумме 233 132,1 тыс. рублей (44,1 %), сложившаяся, в том числе, в результате выданных авансов по заключенным контрактам, договорам. Следует отметить, что состав и структура дебиторской задолженности свидетельствуют о недостаточности мер, принимаемых ГАБС для повышения эффективности использования бюджетных средств (Министерством образования, Министерством строительства, Министерством труда и др.).

Отдельными ГАБС не в полном объеме исполнены бюджетные назначения по расходам. Так, например, неиспользованный остаток лимитов бюджетных обязательств Министерства транспорта и Министерства строительства составил 216 827,0 тыс. рублей и 271 793,1 тыс. рублей соответственно.

Заключения по результатам внешней проверки отчетности направлены ГАБС для принятия мер по недопущению выявленных нарушений при составлении годовой бухгалтерской отчетности в дальнейшем.

#### **2.4. Взаимодействие с другими органами**

Важным фактором, влияющим на положительную динамику исполнения представлений, внесенных должностными лицами Счетной палаты области, послужило взаимодействие с органами прокуратуры Магаданской области. Материалы всех контрольных мероприятий направлялись в прокуратуру Магаданской области.

По указанным материалам органами прокуратуры Магаданской области в адрес руководителей органов местного самоуправления, организаций и учреждений внесено 4 представления с требованиями об устранении нарушений бюджетного законодательства, к дисциплинарной ответственности привлечено одно должностное лицо, в отношении двух должностных лиц возбуждено административное производство.

В отчетном году совместно с прокуратурами Ягоднинского и Тенькинского районов проведены проверки соблюдения законодательства при использовании в 2015 году субсидий, предоставленных муниципальным образованиям «Тенькинский район» и «поселок Ягодное» в рамках реализации ГП «Содействие муниципальным образованиям Магаданской области в реализации муниципальных программ комплексного развития коммунальной инфраструктуры» на 2014-2017 годы».

По результатам проверки муниципального образования «Тенькинский городской округ» установлено неэффективное использование имущества на сумму 8 942,0 тыс. рублей: оборудование было приобретено, но в результате низкого качества планирования, его установка (монтаж) не были предусмотрены

и не осуществлялись. В рамках реализации представления Счетной палаты области оборудование на сумму 5 961,0 тыс. рублей введено в эксплуатацию.

При проверке муниципального образования «поселок Ягодное» установлены нарушения на сумму 9 118,1 тыс. рублей, из них законодательства о контрактной системе – 7 102,2 тыс. рублей. В рамках реализации представления Счетной палаты области учтен в составе имущества казны городского округа узел учета отпущенной энергии модульного типа стоимостью 1 806,2 тыс. рублей, переданы ресурсоснабжающей организации ООО «Теплоэнергия» в безвозмездное пользование модульная станции водоочистки, приобретенная в 2012 году (6 100,0 тыс. рублей), и насосы стоимостью 209,7 тыс. рублей.

В рамках взаимодействия с прокуратурой Магаданской области председатель Счетной палаты области выступил с докладом по вопросам организации внешнего муниципального финансового контроля в городских округах Магаданской области на семинарском занятии по повышению квалификации прокурорских работников.

В соответствии с заключенным соглашением о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой области в текущем году осуществлялось взаимодействие по обмену информацией, представляющей взаимный интерес. Кроме того, председатель Счетной палаты области принимал участие в мероприятиях, проводимых в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Совет КСО).

В течение 2016 года в Совет КСО направлены предложения для обобщения и систематизации: по проекту Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ, подготовленных комиссией по правовому обеспечению деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации; по форме основных показателей деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации с учетом введения в их деятельность Классификатора нарушений и др.

По поручениям аудитора Счетной палаты Российской Федерации Ю.В. Росляка рассмотрены обращения и подготовлены мотивированные ответы: ООО СК «Крепость» по вопросу проведения оценки и проверки действий (бездействий) Министерства строительства при строительстве физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Сусумане; гражданке А.М. Бочкаревой по предоставлению жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера.

Кроме того, подготовлен и направлен ответ на обращение гражданину И.И. Мухе в Счетную палату Российской Федерации по вопросу неэффективного использования средств федерального бюджета на закупку услуги по созданию Регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным образовательным программам Магаданской области в целях предоставления услуг в электронной форме.

Для повышения эффективности регионального финансового контроля в отчетном году Счетной палатой области заключено соглашение о сотрудничестве с Управлением Федерального казначейства по Магаданской области.



### **3. Организация контроля за устранением нарушений, выявленных в предыдущие годы**

В отчетном году осуществлялся контроль за исполнением представлений и реализацией предложений по устранению выявленных нарушений в прошлые периоды. Так, в рамках реализации представлений Счетной палаты области по результатам: аудита закупок, осуществленных Министерством образования в 2014 году, взыскана неустойка в сумме 60,2 тыс. рублей; по результатам проверки формирования и исполнения бюджета муниципального образования «Тенькинский район» в 2015 году – 28,7 тыс. рублей.

Кроме того, по результатам рассмотрения материалов указанного аудита закупок Управлением Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства и вынесено решение, которым действия Министерства образования и подрядчика признаны нарушением пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

В целях устранения нарушений, выявленных в 2015 году при проверке МОГБУСОН «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов», Правительством Магаданской области принято постановление от 27 января 2017 года № 34-пп «Об утверждении Порядка оказания натуральной помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, расположенных на территории Магаданской области».

### **4. Основные выводы и задачи на перспективу**

В соответствии с закрепленными полномочиями деятельность Счетной палаты области в 2016 году была направлена на выявление и дальнейшее предотвращение нарушений при формировании и исполнении областного и местных бюджетов, в использовании государственного и муниципального имущества, подготовку предложений по повышению эффективности управления региональными и муниципальными финансами и собственностью.

Нарушения, выявленные в 2016 году, свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения областного бюджета имеются достаточные резервы совершенствования бюджетного процесса и укрепления финансовой дисциплины.

Основными задачами на ближайшую перспективу являются: повышение качества проверок исполнения бюджетов; усиление контроля за исполнением предложений Счетной палаты области по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; выявление факторов и обстоятельств, препятствующих достижению целей и решению задач или приводящих к избыточному потреблению ресурсов; поиск резервов для оптимизации расходов областного бюджета, а также оценка качества и эффективности управления бюджетными средствами.

Приложение  
к отчету о деятельности  
Контрольно-счетной палаты  
Магаданской области за 2016 год

**Основные показатели деятельности  
Контрольно-счетной палаты Магаданской области в 2016 году**

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2016 год
<b><i>Основные полномочия контрольно-счетного органа</i></b>			
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	ед.	142
1.1.	контрольных мероприятий	ед.	15
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий	ед.	127
2.	Проведено аудитов эффективности	ед.	-
3.	Проведено аудитов в сфере закупок	ед.	3
4.	Подготовлено экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, всего в том числе:	ед.	64
4.1.	проектов законов субъекта Российской Федерации	ед.	22
4.2.	проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации	ед.	39
4.3.	государственных программ субъекта Российской Федерации	ед.	3
5.	Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере (без неэффективного использования государственных средств), всего	тыс. руб.	147 068,9
5.1.	в том числе нецелевое использование средств	тыс. руб.	124,2
6.	Выявлено неэффективное использование государственных средств	тыс. руб.	17 346,5
7.	Устранено финансовых нарушений с учетом прошлых периодов, в том числе:	тыс. руб.	49 958,1
7.1.	возмещено в бюджеты всех уровней	тыс. руб.	789,4
7.2.	восстановлено на лицевых счетах	тыс. руб.	853,2
<b><i>Стандарты внешнего финансового и муниципального контроля</i></b>			
8.	Подготовлено стандартов внешнего государственного и муниципального контроля, всего	ед.	1
<b><i>Представления и предписания контрольно-счетного органа</i></b>			
9.	Количество направленных представлений и предписаний	ед.	10
10.	Количество представлений и предписаний, снятых с контроля (исполненных) за отчетный период	ед.	9
11.	Количество материалов контрольных мероприятий, направленных в правоохранительные органы	ед.	19
<b><i>Обеспечение доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов</i></b>			
12.	Наличие сайта	да/нет	да
13.	Наличие информации о деятельности контрольно-счетного органа	да/нет	да
14.	Количество посещений сайта контрольно-счетного органа	ед.	19 536
<b><i>Состав и структура контрольно-счетного органа</i></b>			
15.	Установленная штатная численность контрольно-счетного органа	чел.	16

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2016 год
<b><i>Гарантии прав проверяемых органов и организаций</i></b>			
16.	Жалобы, исковые требования на действия контрольно-счетного органа, всего	ед.	-
16.1.	в том числе решения судов	ед.	-
<b><i>Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа</i></b>			
17.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году	тыс. руб.	38 681,3