

Контрольно-счетная палата Магаданской области

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО  
КОНТРОЛЯ

**«ОПЕРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОВ ОБ  
ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ, О БЮДЖЕТАХ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА  
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ МАГАДАНСКОЙ  
ОБЛАСТИ, ВНЕБЮДЖЕТНОГО ФОНДА СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ В  
УСЛОВИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ»**

*(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты  
Магаданской области от 31.10.2017 года, решение № 28,  
с изменениями от 26.12.2017, решение № 31)*

Магадан  
2017

## Содержание

1. Общие положения .....	3
2. Содержание оперативного контроля.....	3
3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля .....	4
4. Проведение оперативного контроля .....	5
5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля .....	6
6. Контроль реализации результатов оперативного контроля .....	6

## **1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Оперативный контроль исполнения законов об областном бюджете, о бюджетах Территориального фонда обязательного медицинского страхования Магаданской области, внебюджетного фонда социально-экономического развития Магаданской области в условиях деятельности Особой экономической зоны» (далее - Стандарт) предназначен для сотрудников Контрольно-счетной палаты Магаданской области (далее - Счетная палата) с целью методологического обеспечения реализации статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Закон № 6-ФЗ), статьи 8 Закона области от 24.10.2011 № 1428-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Магаданской области» и Регламента Счетной палаты.

1.2. Стандарт разработан на основании статьи 11 Закона № 6-ФЗ и в соответствии с общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления оперативного контроля за ходом исполнения законов об областном бюджете, о бюджетах Территориального фонда обязательного медицинского страхования Магаданской области (далее – ТФОМС), внебюджетного фонда социально-экономического развития Магаданской области в условиях деятельности Особой экономической зоны (далее – ОЭЗ) (далее - Оперативный контроль), проводимого Счетной палатой.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания и порядка организации Оперативного контроля;
- определение общих правил и процедур осуществления Оперативного контроля, включая содержание комплекса экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в его рамках, а также основные требования к оформлению результатов Оперативного контроля.

1.5. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Счетной палаты (далее - Председатель).

## **2. Содержание оперативного контроля**

2.1. Оперативный контроль - комплекс экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемый Счетной палатой в процессе исполнения законов о бюджетах в целях определения соответствия фактически поступивших в бюджеты доходов и произведенных расходов законодательно утвержденным показателям бюджетов на текущий финансовый год.

Периодичность осуществления Оперативного контроля - полугодие.

2.2. Для реализации поставленных целей в ходе проведения Оперативного контроля необходимо решить следующие задачи:

- определение полноты поступления денежных средств в бюджеты и их расходования в ходе исполнения бюджетов;
- определение объема и структуры государственного долга, размеров профицитов (дефицитов) бюджетов, источников финансирования дефицитов бюджетов;
- установление соответствия фактических показателей показателям, утвержденным законами о бюджетах, показателям прогнозов поступлений доходов бюджетов, сводных бюджетных росписей бюджетов, выявление отклонений и их анализ;
- анализ рисков недополучения доходов бюджетов, невыполнения принятых расходных обязательств, в том числе носящих программный характер;
- определение своевременности внесения изменений в законы о бюджетах;
- внесение предложений по устранению выявленных недостатков (нарушений).

2.3. Предметом Оперативного контроля является процесс исполнения бюджетов в текущем финансовом году.

2.4. Объектами Оперативного контроля является отчетность и иная информация главных администраторов средств бюджетов - главных администраторов доходов бюджетов, главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицитов бюджетов, в том числе министерства финансов Магаданской области (далее - Министерство финансов), ТФОМС, Администрации Особой экономической зоны Магаданской области (далее – Администрация ОЭЗ).

2.5. В процессе осуществления Оперативного контроля анализируется (при необходимости) соблюдение:

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ);
- использования доходов, фактически полученных при исполнении бюджетов сверх утвержденных законами о бюджетах;
- использования средств резервных фондов и иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе в бюджете ОЭЗ увеличения бюджетных ассигнований по государственным программам по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг, перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, перераспределения бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом;
- ограничений, установленных БК РФ при перемещении бюджетных ассигнований;
- требований БК РФ по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджетов сверх утвержденных законами о бюджетах;

- требований БК РФ при внесении изменений в законы о бюджетах;
- иных требований бюджетного законодательства.

### **3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля**

3.1. Нормативной правовой основой Оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- закон об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации;
- закон о внебюджетном Фонде социально-экономического развития Магаданской области в условиях деятельности Особой экономической зоны;
- закон об областном бюджете;
- закон о бюджете ТФОМС;
- закон о бюджете ОЭЗ;
- законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, а также исполнение законов о бюджетах.

3.2. Информационной основой Оперативного контроля являются:

- отчет об исполнении областного бюджета;
- информация о ходе исполнения бюджета ОЭЗ;
- отчет об исполнении бюджета ТФОМС;
- сведения Министерства финансов об исполнении областного бюджета за отчетный период текущего года;
- отчетность главных администраторов средств бюджетов;
- результаты контрольных и иных мероприятий, осуществляемых Счетной палатой, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджетов, управления и распоряжения государственной собственностью в текущем финансовом году;
- данные, получаемые по запросам Счетной палаты (при необходимости).

### **4. Проведение оперативного контроля**

4.1. Оперативный контроль проводится в 4 этапа:

- подготовительный этап;
- осуществление Оперативного контроля;
- подготовка и оформление результатов Оперативного контроля;
- контроль реализации результатов Оперативного контроля.

4.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется подготовка запросов в Министерство финансов, ТФОМС, Администрацию ОЭЗ и главным администраторам бюджетных средств (выборочно).

4.3. В ходе осуществления Оперативного контроля проверяется соблюдение требований бюджетного законодательства при исполнении бюджетов, а также анализируются:

- показатели поступления доходов в бюджеты;

- показатели исполнения расходов бюджетов;
- источники финансирования дефицитов бюджетов, состояние государственного долга;
- текстовые статьи законов о бюджетах.

4.3.1. Анализ показателей поступления доходов в бюджеты включает в себя следующие вопросы:

- сравнение показателей исполнения доходов бюджетов с утвержденными показателями бюджетов, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития экономики);
- сравнение данных, представленных в отчетах об исполнении бюджетов, отчетности иных главных администраторов доходов бюджетов;
- своевременность исполнения отдельных доходных статей бюджетов (например: доходы в виде дивидендов по акциям, принадлежащим публично-правовым образованиям; доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, принадлежащим публично-правовым образованиям) по объемам и структуре;
- сравнение фактических показателей исполнения доходов бюджетов в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений.

4.3.2. Анализ показателей исполнения расходов бюджетов включает:

- сравнение показателей исполнения расходов бюджетов с утвержденными показателями бюджетов, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;
- сравнение данных, представленных в отчетах об исполнении бюджетов, отчетах главных распорядителей средств бюджетов;
- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств резервного фонда и иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований.

4.3.3. Анализ источников финансирования дефицитов бюджетов и состояния государственного долга включает в себя следующие вопросы:

- сравнение привлеченных из источников финансирования дефицитов бюджетов средств с утвержденными показателями бюджетов;
- анализ структуры источников финансирования дефицитов бюджетов;
- анализ задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета;
- анализ государственного долга по объему и структуре;
- исполнение программы государственных внутренних (внешних) заимствований, программы государственных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

## **5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля**

5.1. По результатам Оперативного контроля подготавливается

соответствующая информация в порядке, установленном Счетной палатой.

5.2. Информация должна содержать данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными законами о бюджетах на текущий год показателями и соблюдении участниками бюджетного процесса действующего законодательства.

5.3. По результатам Оперативного контроля Счетная палата подготавливает:

- информации о ходе исполнения бюджетов, которые представляет в Магаданскую областную Думу и губернатору Магаданской области;
- рекомендации, которые направляются объектам Оперативного контроля (при необходимости).

## **6. Контроль реализации результатов оперативного контроля**

6.1. Непосредственный контроль за исполнением документов, принятых по результатам Оперативного контроля, учет и анализ принятых мер осуществляется в порядке, установленном Счетной палатой.