



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.03.2019

№ 1166

г. Магадан

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Магаданской области за 2018 год

Рассмотрев в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 3 статьи 16 Закона Магаданской области от 24 октября 2011 года № 1428-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Магаданской области» отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Магаданской области за 2018 год, Магаданская областная Дума **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Магаданской области за 2018 год.

2. Рекомендовать Правительству Магаданской области принять меры по исполнению рекомендаций, изложенных в отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Магаданской области за 2018 год.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Магаданской областной Думы



С.В. Абрамов

Отчет

о деятельности Контрольно-счетной палаты Магаданской области за 2018 год

Утвержден решением коллегии
Контрольно-счетной палаты Магаданской области
от 08.02.2019 № 2

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Магаданской области (далее – Счетная палата области) за 2018 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьи 16 Закона Магаданской области от 24.10.2011 № 1428-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Магаданской области» (далее – Закон области № 1428-ОЗ).

В отчете представлены результаты деятельности Счетной палаты области по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных федеральным законодательством и законодательством Магаданской области.

1. Организационно-правовое обеспечение и особенности деятельности Счетной палаты области в 2018 году

Счетная палата области является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, обладающим организационной, функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, Уставом Магаданской области, Законом области № 1428-ОЗ, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Магаданской области, а также локальными актами Счетной палаты области (регламент, стандарты).

Деятельность Счетной палаты области основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

В процессе реализации задач Счетная палата области осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую и иную деятельность, обеспечивая единую систему контроля за принятием и исполнением областного бюджета, бюджетов внебюджетного фонда социально-экономического развития Магаданской области в условиях деятельности Особой экономической зоны (далее – внебюджетный фонд ОЭЗ) и Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Фонд ОМС).

В отчетном году деятельность осуществлялась согласно годовому плану, сформированному с учетом периодичности проверок, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в предыдущие годы, а также предложений Счетной палаты Российской Федерации по проведению совместных мероприятий в соответствии с заключенным Соглашением о взаимодействии.

Так, в 2018 году Счетная палата области принимала участие в двух мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации: «Анализ и

оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012-2017 годах»; «Анализ использования субвенций, выделенных в 2016 - 2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

В соответствии с рекомендациями Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в план работы Счетной палаты области на 2018 год включены мероприятия по проведению мониторинга реализации в Магаданской области приоритетных проектов: «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»; «Формирование современной городской среды».

На основании решения, принятого совместно с Контрольно-счетной палатой Хабаровского края, проведено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и предварительная оценка результативности реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

По поручению Магаданской областной Думы проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Эффективное использование переданного в аренду недвижимого имущества Магаданской области, а также автомобильного и авиационного транспорта».

Все мероприятия, предусмотренные планом работы на 2018 год, выполнены в полном объеме, за исключением экспертно-аналитического мероприятия «Оценка введения ежемесячных выплат гражданам в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка», проведение которого планировалось совместно со Счетной палатой Российской Федерации в 2018-2019 годах. Вместе с тем, решение об участии Счетной палаты области в указанном мероприятии Счетной палатой Российской Федерации в 2018 году не принималось.

Кроме того, в отчетном году на основании обращения Магаданской областной Думы Счетной палатой Российской Федерации проводилось мероприятие «Оценка (анализ) деятельности Контрольно-счетной палаты Магаданской области». Данное мероприятие осуществлялось в целях подготовки заключения о соответствии деятельности Счетной палаты области законодательству о внешнем государственном финансовом контроле и рекомендаций по повышению ее эффективности. В соответствии с запросами Счетной палатой Российской Федерации подготовлена информация на 3 172 листах, касающаяся деятельности Счетной палаты области за 2015-2017 годы. Завершение указанного мероприятия и рассмотрение его результатов на Коллегии Счетной палаты Российской Федерации планируется в текущем году.

В отчетном периоде проведено 35 заседаний Коллегии Счетной палаты области. Коллегией рассматривались и утверждались: план работы Счетной палаты области на 2019 год; план работы по противодействию коррупции; результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; заключения, оформленные по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; заключения на годовой отчет об исполнении

областного бюджета за 2017 год, а также заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Фонда ОМС за 2017 год. Кроме того, утверждены тексты двух проектов законов Магаданской области: «О внесении изменений в статьи 2 и 12 Закона Магаданской области «О Контрольно-счетной палате Магаданской области» и «О внесении изменений в статью 8 Закона Магаданской области «О Контрольно-счетной палате Магаданской области».

При осуществлении своей деятельности Счетная палата области руководствуется стандартами внешнего государственного финансового контроля (далее – стандарт финансового контроля). В отчетном году актуализированы 6 стандартов финансового контроля. Разработаны и приняты 2 новых стандарта финансового контроля: «Осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Магаданской области» и «Общие правила проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Магаданской области».

Для освещения деятельности в отчетном периоде модернизирован и обновлен сайт Счетной палаты области <http://ksp49.ru> в сети Интернет: дополнен новыми разделами/подразделами; усовершенствован блок обратной связи; актуализирована нормативно-правовая база со ссылкой на последние версии документов Официального интернет-портала правовой информации <http://pravo.gov.ru>; реконструирован раздел «Госслужба» в части информации о конкурсах на замещение вакантных должностей и включение в кадровый резерв; обновлен раздел «Структура и штат» и др.

За отчетный период на официальном сайте Счетной палаты области в сети Интернет опубликовано 48 новостных материалов, 13 публикаций о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, актуализирована информация об утвержденных стандартах финансового контроля, количество посещений составило 16,6 тыс. визитов.

Согласно указаниям Счетной палаты Российской Федерации информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях размещена в структурированном виде на Портале государственного и муниципального финансового аудита (ГИС ЕГСФК) <https://portal.audit.gov.ru>.

В 2018 году проводилась работа по кадровому обеспечению деятельности Счетной палаты области, повышению профессионального уровня сотрудников.

В соответствии с законодательством о государственной гражданской службе за прошедший год проведено два конкурса на замещение вакантных должностей инспектор и инспектор по правовым вопросам. Вакансии образовались в связи с увеличением с января 2018 года штатной численности сотрудников Счетной палаты области, а также в связи с увольнением гражданских служащих по собственной инициативе. По результатам конкурса вакантные должности были замещены. Кроме того, проведен конкурс на замещение должностей областной государственной гражданской службы для формирования кадрового резерва. В отчетном периоде в связи с досрочным освобождением от должностей и выходом на пенсию должностных лиц Счетной палаты области назначены новые заместитель председателя и аудитор.

Важным условием работы Счетной палаты области является повышение профессионального уровня специалистов. В 2018 году два сотрудника прошли курсы повышения квалификации по теме: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование».

В январе 2018 года состоялось торжественное мероприятие, посвященное 15-летию образования Счетной палаты области. За многолетний труд и в связи с торжественной датой восемь сотрудников Счетной палаты области представлены к награждению Почетными грамотами Правительства Магаданской области и Магаданской областной Думы, Благодарственными письмами губернатора области и председателя областной Думы.

2. Основные результаты деятельности Счетной палаты области

Приоритетным направлением деятельности Счетной палаты области в 2018 году являлось проведение комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам целевого и эффективного расходования средств областного бюджета и использования государственного имущества.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачены различные вопросы и сферы деятельности органов исполнительной власти Магаданской области и местного самоуправления, областных государственных учреждений здравоохранения, образования, культуры и др.

Основные показатели деятельности Счетной палаты области за 2018 год приведены в приложении № 1.

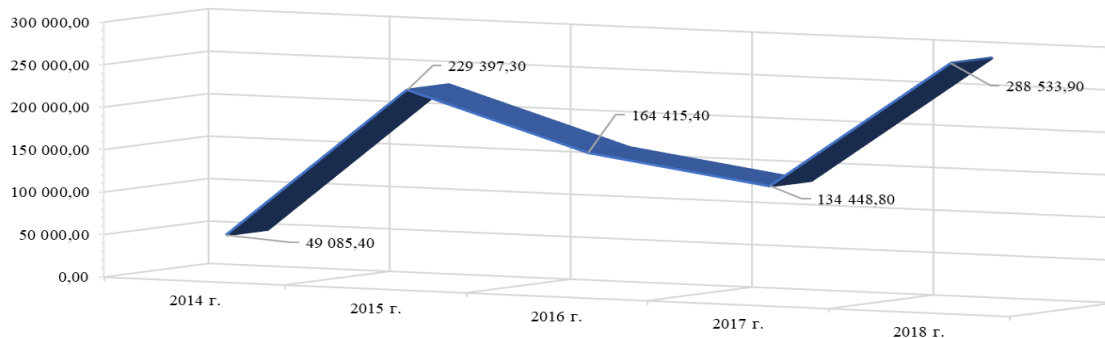
Динамика изменения количества проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за последние пять лет представлена на следующей диаграмме.



По сравнению с предыдущим годом в 2018 году количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий увеличилось на 17,2 %. В том числе, уменьшение количества контрольных мероприятий обусловлено участием Счетной палаты области в экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, а также подготовкой информации (документов и материалов) о деятельности Счетной палаты области за 2015-2017 годы в соответствии с запросами Счетной палаты Российской Федерации. Кроме того, рост количества экспертно-аналитических мероприятий связан с

увеличением количества проектов нормативных правовых актов, направленных органами исполнительной власти области для проведения финансово-экономической экспертизы, а также с проведением мониторинга реализации в Магаданской области приоритетных проектов, подготовкой информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджетов Фонда ОМС и внебюджетного фонда ОЭЗ за 1 полугодие 2018 года.

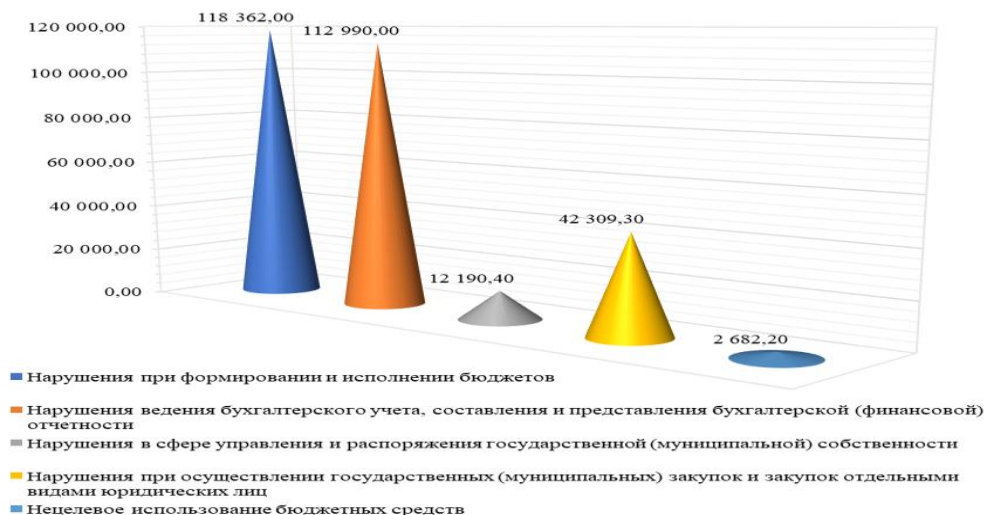
Динамика изменения объема выявленных финансовых нарушений за 2014-2018 годы представлена на следующем графике.



Объем финансовых нарушений, выявленных Счетной палатой области при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году, выше показателей предыдущего отчетного периода на 154 085,1 тыс. рублей (в 2,1 раза).

При оценке нарушений и недостатков в работе объектов контроля, а также в учете результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе государственных программ Магаданской области использовался Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (далее – Классификатор нарушений).

Структура нарушений в стоимостном выражении в разрезе разделов указанного классификатора представлена на следующей диаграмме.



2.1. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

и принятые по ним меры

В отчетном году завершено 8 контрольных мероприятий (в том числе: 2 проверки проведены совместно с прокуратурой Магаданской области, 2 проверки совместно с Контрольно-счетными палатами муниципального образования «Город Магадан» и Северо-Эвенского городского округа) и 8 экспертно-аналитических мероприятий. Контрольные мероприятия проводились на 27 объектах, в том числе: в 3 органах государственной власти области, 10 органах местного самоуправления, 14 государственных и муниципальных учреждениях.

Общая сумма финансовых нарушений, выявленных при проведении мероприятий, составила 288 533,9 тыс. рублей или 11,1 % от объема проверенных средств (2 598 285,8 тыс. рублей), в том числе: нецелевое использование средств составило 2 682,2 тыс. рублей; нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 118 362,0 тыс. рублей; нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 112 990,0 тыс. рублей; нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 12 190,4 тыс. рублей; нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 42 309,3 тыс. рублей.

В отчетном году проведена совместная с прокуратурой Магаданской области и Контрольной палатой муниципального образования «Город Магадан» проверка законности, экономности и результативности расходования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году на реализацию государственной программы «Формирование доступной среды в Магаданской области» на 2014-2020 годы» (далее – ГП «Формирование доступной среды»), включая оценку эффективности использования бюджетных средств. Контрольным мероприятием было охвачено 14 организаций, в том числе: 6 муниципальных учреждений города Магадана, 7 государственных учреждений Магаданской области, министерство труда и социальной политики Магаданской области (далее – Министерство труда).

В ходе проведения данного контрольного мероприятия выявлены три факта **нецелевого использования межбюджетных субсидий**, предоставленных из областного бюджета муниципальному образованию «город Магадан» на реализацию ГП «Формирование доступной среды», влекущие, в соответствии с БК РФ, применение мер бюджетного принуждения (муниципальные учреждения «Детский сад комбинированного вида № 69» - 255,8 тыс. рублей, «Центр культуры» - 1 713,5 тыс. рублей, «Детский сад комбинированного вида № 39» - 712,9 тыс. рублей).

В результате направленных Счетной палатой области в министерство финансов Магаданской области уведомлений по каждому из трех выявленных фактов нецелевого использования муниципальным образованием «город Магадан» межбюджетных субсидий, в областной бюджет возвращены средства, использованные не по целевому назначению, в общей сумме 2 682,2 тыс. рублей.

Одновременно Мэрией города Магадана и Комитетом по финансам мэрии города Магадана инициировано оспаривание законности применения мер бюджетного принуждения. По состоянию на 01.01.2019 применение мер бюджетного принуждения признано законным по факту нецелевого использования субсидии в муниципальном учреждении «Центр культуры» на сумму 1 713,5 тыс.

рублей. Решение Арбитражного суда Магаданской области от 26.09.2018 вступило в законную силу 11.12.2018 года. Заявления Мэрии города Магадана об оспаривании законности применения мер принуждения по выявленным фактам нецелевого использования средств субсидии в муниципальных учреждениях «Детский сад комбинированного вида № 39» и «Детский сад комбинированного вида № 69» соответственно на суммы 712,9 тыс. рублей и 255,8 тыс. рублей до настоящего времени не рассмотрены Арбитражным судом Магаданской области.

Факты несоблюдения норм бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Магаданской области, повлекшие за собой **неправомерные расходы**, установлены в отчетном году в объеме 12 159,9 тыс. рублей.

При проверке исполнения мероприятий ГП «Формирование доступной среды» установлено неправомерное использование средств в сумме 2 755,6 тыс. рублей. Так, учреждением «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» при реализации мероприятия «Приобретение специализированного автотранспорта для перевозки инвалидов на кресло-колясках для учреждений социального обслуживания населения и медицинских организаций» допущено приобретение специализированного автомобиля стоимостью 2 750,0 тыс. рублей, не соответствующего качеству, заявленному в договоре поставки (экспертиза товара не проводилась, на момент поставки автомобиль не являлся новым (пробег автомобиля 8 409 км, трещина на лобовом стекле). Учреждением «Физкультурно-спортивный комплекс «Колымский» оплачены невыполненные работы в сумме 5,6 тыс. рублей (вместо устройства дополнительного смотрового окна в конструкции гардеробной выполнены работы по понижению стойки администратора).

Не согласившись с внесенными по результатам проверки представлениями Счетной палаты области в отношении государственных учреждений «Физкультурно-спортивный комплекс «Колымский» и «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов», указанные учреждения обратились в Арбитражный суд Магаданской области с заявлениями об оспаривании представлений Счетной палаты области.

В результате судебных разбирательств названные учреждения отказались от заявленных требований, производство по делам прекращено, учреждением «Физкультурно-спортивный комплекс «Колымский» представление Счетной палаты области исполнено в полном объеме. Учреждением «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» представление в отчетном году не исполнено в связи с отсутствием средств на уплату государственной пошлины для обращения в суд. В январе 2019 года исковое заявление с требованием о применении штрафных санкций к поставщику товара (автомобиля) в сумме 275,0 тыс. рублей и замене товара на товар надлежащего качества подано в Арбитражный суд Магаданской области. Исполнение представления находится на контроле.

Учреждением «Инфекционная больница» при определении размеров премиальных выплат по итогам работы (за месяц, квартал, год) не в полной мере учитывались показатели и критерии оценки эффективности труда работников, разработанные в учреждении для каждой категории персонала. Общая сумма

выплаченных премий и стимулирующих выплат в соответствии с положением о премировании (без учета показателей и критериев оценки эффективности труда работников, в том числе «за успешное выполнение своих обязанностей», «отсутствие замечаний от руководителя» и др.) в 2017 году за счет субсидии на выполнение государственного задания составила 9 476,0 тыс. рублей, что в 3,9 раза превышало объем стимулирующих выплат, произведенных в 2017 году (2 404,7 тыс. рублей) исходя из показателей эффективности деятельности в рамках эффективных контрактов.

Объем неправомерно использованных средств, установленных при проверке учреждения «Инфекционная больница», составил 4 966,1 тыс. рублей. Так, за счет субсидии на выполнение государственного задания осуществлялись выплаты стимулирующего характера, не предусмотренные системой оплаты труда государственных учреждений Магаданской области и не являющиеся расходами на оплату труда, связанными с оказанием государственных услуг (выполнением государственного задания), в сумме 4 862,9 тыс. рублей (2017 год – 2 726,4 тыс. рублей, 1 полугодие 2018 года – 2 136,5 тыс. рублей): к юбилейным датам – 221,8 тыс. рублей, ко Дню медицинского работника – 3 850,0 тыс. рублей, к юбилею больницы - 791,1 тыс. рублей. Кроме того, выплачена премия в связи с уходом на пенсию работнику, уволенному по сокращению штатов – 51,1 тыс. рублей, излишне начислена заработная плата за период нахождения работника в служебной командировке – 48,1 тыс. рублей. В целях выполнения представления Счетной палаты области положения об оплате труда и премировании работников учреждения приведены в соответствие с действующим законодательством, неправомерно использованные средства в 1 полугодии 2018 года восстановлены на лицевой счет учреждения по учету субсидии на выполнение государственного задания в сумме 2 136,5 тыс. рублей за счет доходов от приносящей доход деятельности, возмещено в областной бюджет 103,2 тыс. рублей. Вместе с тем, учреждением не приняты меры по возмещению в областной бюджет неправомерно использованных в 2017 году средств в сумме 2 726,4 тыс. рублей. В январе 2019 года учреждением подано в Арбитражный суд Магаданской области исковое заявление об оспаривании представления Счетной палаты области в части возмещения в областной бюджет неправомерно использованных средств в 2017 году (2 726,4 тыс. рублей).

Учреждением «Магаданская областная универсальная научная библиотека имени А.С. Пушкина» допускались не предусмотренные положением об оплате труда неправомерные выплаты в сумме 2 171,9 тыс. рублей (премии, доплаты к должностным окладам уборщиц (за уборку туалетов) и др.). Не соблюдались требования статьи 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации при установлении доплаты за расширенную зону обслуживания работникам, сумма неправомерных выплат составила 1 619,9 тыс. рублей (при отсутствии дополнительной работы по такой же должности работникам была установлена доплата за расширенную зону обслуживания), при исчислении среднего заработка учитывались выплаты, не относящиеся к оплате труда (премии к профессиональным праздникам). Нарушения в части выплат ежемесячных премий, доплат за расширение зоны обслуживания, совмещение и др. в сумме 54,7 тыс. рублей установлены также в учреждении «Детский дом имени А.Н. Логунова».

Неправомерные выплаты в сумме 508,8 тыс. рублей осуществлены также при возмещении расходов на служебные командировки, на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, компенсации расходов связанных с переездом на новое место жительства («Детский дом имени А.Н. Логунова», «Магаданская областная универсальная научная библиотека имени А.С. Пушкина»).

В ходе проведения проверки использования межбюджетных трансфертов из областного бюджета муниципальным образованием «Северо-Эвенский городской округ» (далее – Северо-Эвенский городской округ) в 2017 году и 1 квартале 2018 года, включая внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год, установлено, что администрацией Северо-Эвенского городского округа за счет средств субвенций, предоставленных из областного бюджета на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2016-2017 годах, допускались неправомерные выплаты ежемесячной премии и повышающего коэффициента (установленные в соответствии с положением о новой системе оплаты труда работников администрации к должностному окладу), начисленные на доплату за исполнение обязанностей в общей сумме 73,8 тыс. рублей. В рамках реализации представления Счетной палаты области указанные средства возвращены в доход федерального бюджета.

В отчетном году проведена совместная с прокуратурой Магаданской области проверка законности и результативности расходования средств, выделенных муниципальному образованию «Хасынский городской округ» (далее – Хасынский городской округ) в 2017 году и истекшем периоде 2018 года: на благоустройство в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды»; на реконструкцию здания детского сада в пос. Палатка на 80 мест. При проведении контрольного мероприятия установлено, что комитетом жизнеобеспечения территории Хасынского городского округа произведена оплата фактически невыполненных работ по укладке бордюрного камня на пешеходном тротуаре, неправомерные расходы составили 2,3 тыс. рублей (возмещены за счет виновных лиц в период проверки).

При проведении мероприятий установлено **неэффективное использование** денежных средств в сумме 7 563,3 тыс. рублей и имущества стоимостью 5 231,0 тыс. рублей.

Так, учреждением «Инфекционная больница» не обеспечено эффективное использование имущества стоимостью 3 466,7 тыс. рублей: здания «Спортивно-оздоровительный корпус» стоимостью 1 415,1 тыс. рублей (не эксплуатируется и требует ремонта, средства на оплату коммунальных услуг за 2017 год и 1 полугодие 2018 года в сумме 1 149,4 тыс. рублей использованы неэффективно); дизельной электростанции стоимостью 1 213,3 тыс. рублей (не эксплуатируется, подключение ДЭС не осуществлено в связи «с разрушением подпорной стены у бактериологической лаборатории вдоль участка прокладки питающего кабеля»); технологического оборудования (плита электрическая, шкаф жарочный, машина для измельчения, машина картофелеочистительная, котел пищеварочный)

общей стоимостью 364,7 тыс. рублей (для установки требуется проведение капитального ремонта пищеблока). Кроме того, не принимались меры к списанию основных средств общей балансовой стоимостью 473,6 тыс. рублей.

При реализации мероприятий ГП «Формирование доступной среды» неэффективно использованы денежные средства в сумме 5 809,5 тыс. рублей, имущество стоимостью 1 519,4 тыс. рублей, приобретенное для адаптации объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для обеспечения доступности людям с ограниченными возможностями. Так, муниципальным учреждением «Центр культуры» не выполнены работы по замене дверей входной группы, стоимость конструкций и материалов (с учетом транспортных и накладных расходов) составила 1 474,6 тыс. рублей; не введена в эксплуатацию подъемная платформа для маломобильных групп населения, в том числе инвалидов-колясочников, сумма затрат на ее установку составила 4 334,9 тыс. рублей («Магаданский областной краеведческий музей»); не использовалась и находилась на складе учреждения «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» бегущая строка (цветная) стоимостью 27,4 тыс. рублей, предназначенная для оборудования филиала в пос. Синегорье; не установлены на спортивных объектах беспроводная система вызова помощника «Пульсар», звуковые маяки стоимостью 189,7 тыс. рублей («Физкультурно-спортивный комплекс «Колымский»); не установлены и хранились в упакованном виде на складе учреждения «Психоневрологический интернат» уличные тренажеры стоимостью 451,8 тыс. рублей, оборудование для маломобильных групп населения стоимостью 850,5 тыс. рублей. В рамках исполнения представления Счетной палаты области приняты соответствующие меры по введению в эксплуатацию указанного оборудования.

Неэффективно использованы средства в сумме 85,3 тыс. рублей на оплату штрафных санкций: за нарушение сроков уплаты страховых взносов, за несвоевременную оплату потребленной электроэнергии («Детский дом имени А.Н. Логунова»), за нарушение графика погашения задолженности по кредитному соглашению (Северо-Эвенский городской округ).

Учреждением «Магаданская областная универсальная научная библиотека имени А.С. Пушкина» не всегда соблюдался принцип эффективности управления областной собственностью (оформление актов зала «гардинами, портьерами и др.», приобретенными в апреле 2018 года в сумме 244,9 тыс. рублей, осуществлялось в период проверки (июнь 2018 года).

Комитетом по управлению муниципальным имуществом Хасынского городского округа (далее – КУМИ Хасынского городского округа) допускались нарушения постановления Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» (по результатам размещения закупки путем проведения электронного аукциона цена контракта на строительный контроль составила 0,6 % от цены контракта на реконструкцию, при этом за оказанные услуги по осуществлению строительного контроля оплачено 2,2 %), что повлекло дополнительное (неэффективное) расходование средств в сумме 519,1 тыс. рублей. По указанному факту Счетной

палатой области внесено представление о возврате указанных средств в местный бюджет.

Из общей суммы нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере **прочие нарушения** составили 90,4 % или 260 897,5 тыс. рублей (нарушения при формировании и исполнении бюджетов, ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц и др.).

В отчетном году проведена экспертиза государственной программы Магаданской области «Развитие культуры и туризма Магаданской области» на 2014-2020 годы» (далее – ГП «Развитие культуры»), включая проверку экономности и результативности использования средств на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие туризма Магаданской области» на 2015-2020 годы» за 2017 год с обобщением и систематизацией примененных критериев оценки эффективности.

В ходе данного мероприятия установлено, что министерством культуры и туризма Магаданской области (далее – Министерство культуры) не в полной мере соблюдался Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Магаданской области, утвержденный постановлением Правительства Магаданской области от 26.02.2014 № 151-пп (далее – Постановление № 151-пп). По отдельным направлениям и задачам ГП «Развитие культуры» не согласована с приоритетами, целями и задачами, определенными Концепцией развития туризма в Магаданской области на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Магаданской области от 27.02.2015 № 138-пп. В числе приоритетов государственной политики в сфере реализации государственной программы отсутствуют ключевые направления государственной политики по развитию туристского сектора в Магаданской области (содействие расширению спроса на региональный туристский продукт и др.). Также установлена неточность расчетов целевых показателей и ожидаемых результатов реализации, отсутствует информация об объемах средств, предусмотренных бюджетам муниципальных образований, и др.

При формировании годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности ГП «Развитие культуры» допускалось использование информации, не подтвержденной и не соответствующей плановым и фактическим значениям и показателям. Так, плановое и фактическое количество иностранных и российских туристов рассчитано предварительно при отсутствии официальных статистических данных и документально не подтверждено и др.

При ведении бухгалтерского учета, формировании бюджетной отчетности объектами контроля не в полной мере соблюдались требования Федерального закона «О бухгалтерском учете», инструкций по применению плана счетов бухгалтерского учета, составлению бухгалтерской отчетности. Так, установлены нарушения: в части отражения на счетах бухгалтерского учета расходов, связанных с реконструкцией объекта (не произведено увеличение первоначальной (балансовой) стоимости объекта нефинансовых активов в случае реконструкции); не осуществлялся учет обеспечения исполнения обязательств в виде банковских

гарантий; объекты основных средств учитывались как материальные запасы; формирование первоначальной стоимости нефинансовых активов производилось без учета фактических вложений в их приобретение; нарушения при отражении в бюджетной отчетности сумм утвержденных бюджетных назначений; расхождение данных бухгалтерского учета с данными бухгалтерской отчетности по начисленной заработной плате, кассовым расходам по оплате труда, материальным запасам; нарушения при начислении амортизации недвижимого имущества и др. в сумме 112 579,6 тыс. рублей (КУМИ Хасынского городского округа, «Магаданская областная универсальная научная библиотека имени А.С. Пушкина», «Ресурсный центр развития культуры, кино и туризма», «Инфекционная больница» и др.).

Значительный объем нарушений в сумме 118 362,0 тыс. рублей допущен при формировании и исполнении бюджетов.

При проведении проверки использования средств областного бюджета, выделенных на обеспечение транспортной доступности населения воздушным и автомобильным транспортом, установлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные министерством дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области (далее – Министерство дорожного хозяйства). Так, осуществление закупок по привлечению авиаперевозчиков по внутриобластным воздушным маршрутам осуществлялось не в соответствии с законодательством о контрактной системе. Договоры, заключенные с авиаперевозчиками, не содержали размера предоставляемой субсидии, порядка ее расчета. Отсутствовал контроль за соблюдением перевозчиками условий, целей и порядка предоставления субсидий, нормативных правовых актов, устанавливающих размер субсидии для автоперевозчиков, целевые показатели субсидирования перевозок не сбалансированы, что создавало риски не достижения в 2018 году индикатора воздушных перевозок. Контракты на перевозку пассажиров по межмуниципальным автобусным маршрутам заключены в начале финансового года, а максимальный размер субсидий перевозчикам на возмещение затрат за выполнение 1 рейса на межмуниципальных маршрутах установлен только 22.03.2018. В результате, по ряду маршрутов, предусмотренный контрактами размер субсидий превысил установленный. Сложившаяся практика организации субсидирования воздушных и автобусных перевозок не способствовала эффективному использованию средств областного бюджета.

При формировании государственного задания и плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД) учреждением «Инфекционная больница» допускались нарушения отдельных положений БК РФ, требования, установленные министерством финансов Российской Федерации: государственное задание и планы ФХД составлялись на финансовый год, при этом, не учитывалось, что закон об областном бюджете утверждался на очередной финансовый год и плановый период; при формировании показателей выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг объем средств, утвержденный в плане закупок, превысил установленный в плане ФХД показатель на 939,6 тыс. рублей и др.

Также учреждением «Инфекционная больница» не соблюдались требования постановления Правительства Магаданской области от 13.11.2015 № 784-пп, касающиеся порядка определения нормативных затрат на оказание государственной

услуги, согласно которому нормативные затраты рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в государственном задании, на основе базового норматива затрат, утверждаемого учредителем. Учреждением расчет нормативных затрат на оказание государственных услуг осуществлялся формально, исходя из доведенного объема субсидии на выполнение государственного задания.

Согласно информации министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области (далее – Министерство здравоохранения) ведомственные правила расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг, выполнение работ, и значения базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения, не утверждены, поскольку расчетные показатели не соответствуют фактическому уровню финансовой обеспеченности учреждений. Расчет нормативных затрат производится исходя из объемов бюджетных ассигнований, утвержденных законом об областном бюджете.

Министерством культуры также не в полной мере выполнялись полномочия в отношении подведомственных учреждений. Базовые нормативы затрат на оказание учреждениями государственных услуг (выполнение работ) в соответствии с установленными требованиями не утверждались. Объемы финансового обеспечения выполнения государственных заданий, рассчитанных на основе нормативных затрат, не уменьшались на объемы доходов от платной деятельности исходя из объемов государственных услуг (работ), за оказание (выполнение) которых предусмотрено взимание платы. Вследствие чего, объемы субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий подведомственных учреждений «Магаданский государственный музыкальный и драматический театр», «Магаданский областной театр кукол», «Магаданская областная филармония» завышены на 17 551,3 тыс. рублей.

При составлении, утверждении и исполнении бюджета Северо-Эвенского городского округа на 2018 год допускались нарушения принципа достоверности бюджетов, установленного статьей 37 БК РФ (не обеспечивалось соответствие объемов безвозмездных поступлений показателям закона об областном бюджете); принципа самостоятельности бюджетов (в нарушение требований статьи 31 БК РФ в 2017 году использованы остатки средств межбюджетных трансфертов); при формировании муниципальной долговой книги не соблюдались требования, установленные статьей 121 БК РФ; бюджетные ассигнования дорожного фонда в 2017 году направлялись на покрытие временных кассовых разрывов, что не соответствует статье 179.4 БК РФ и др. Общий объем нарушений составил 45 588,6 тыс. рублей.

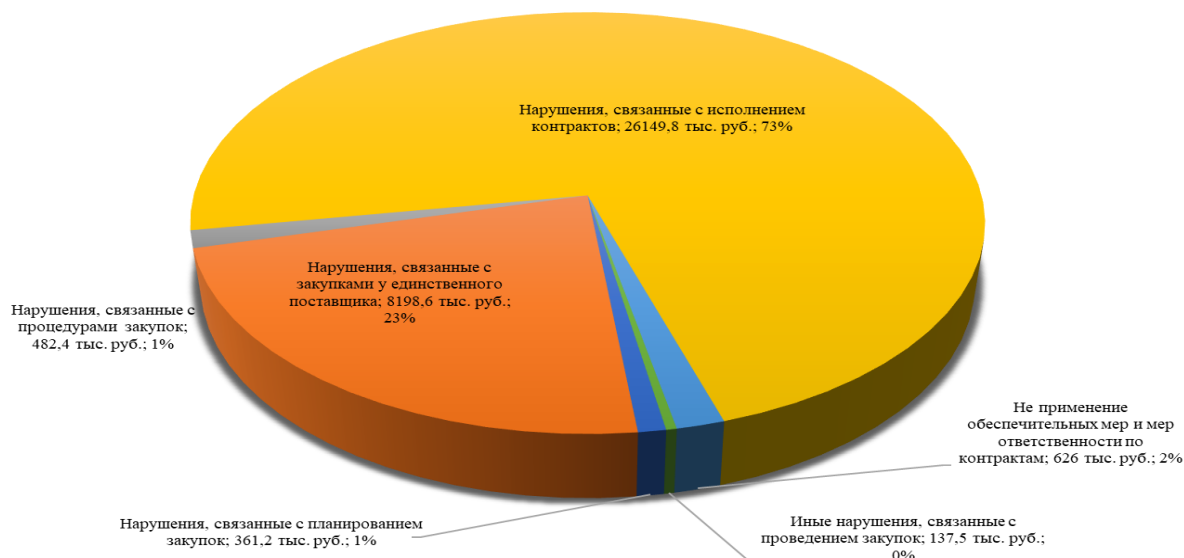
Нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при утверждении расходов на реконструкцию объектов капитального строительства, на оплату проезда уволенным работникам составили 27 232,6 тыс. рублей (КУМИ Хасынского городского округа, «Магаданская областная универсальная научная библиотека имени А.С. Пушкина»).

Учреждением «Детский дом имени А.Н. Логунова» допускались нарушения бюджетного законодательства в части формирования бюджетной сметы и принятия бюджетных обязательств в сумме 1 103,5 тыс. рублей, завышение фонда заработной платы на 384,5 тыс. рублей (в связи с неправильным отнесением должностей к квалификационным уровням произошло завышение должностных окладов и др.), нарушения при начислении стимулирующих и компенсационных выплат – 83,9 тыс. рублей и др.

Одним из направлений деятельности Счетной палаты области является проведение аудита в сфере закупок. Вопросы соблюдения законодательства о контрактной системе рассматривались при проведении каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, что позволило выявить системные нарушения и сформировать предложения проверенным органам и учреждениям о принятии мер, которые позволят избежать данные нарушения в дальнейшем.

Проведены проверки организации и осуществления 260 закупок на общую сумму 395 516,3 тыс. рублей. Объем закупок, в которых при проведении аудита выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, составил 336 876,40 тыс. рублей (85,2 % от общей суммы проверенных закупок). Установлено 48 нарушений законодательства о контрактной системе, сумма финансовых нарушений составила 35 955,5 тыс. рублей.

Распределение нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных Счетной палатой области, по этапам осуществления закупок представлено на следующей диаграмме.



Основную долю (72,7 %) составляют нарушения, связанные с исполнением контрактов. Установлено, что учреждением «Магаданский территориальный центр медицины катастроф» производилась оплата услуг несоответствующих условиям контракта на общую сумму 11 806,9 тыс. рублей (статья 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), а также несвоевременно оплачены авиационные услуги на общую сумму 11 204,2 тыс. рублей (статья 34 Закона № 44-ФЗ). Комитетом ЖКХ Северо-Эвенского городского округа при осуществлении закупок по отдельным контрактам

приняты дополнительные работы, не предусмотренные контрактами (часть 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ) на общую сумму 296,1 тыс. рублей.

Значительный объем нарушений (22,8 %) связан с закупками у единственного поставщика. Так, учреждением «Инфекционная больница» произведены закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с превышением допустимого годового объема закупок на сумму 7 838,6 тыс. рублей, а также заключен контракт на услуги Интернет на сумму 360,0 тыс. рублей без применения конкурентного способа определения исполнителя.

Заказчиками не в полной мере реализовывалась обязанность по взысканию неустоек (штрафов, пеней) при нарушении сроков исполнения контрактов и нарушении обязательств по контракту («Инфекционная больница» - 316,8 тыс. рублей; «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» - 275,0 тыс. рублей, «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» - 15,7 тыс. рублей и др.).

При заключении договоров на общую сумму 482,4 тыс. рублей учреждением «Инфекционная больница» не применялись антидемпинговые меры (часть 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ).

Комитетом ЖКХ Северо-Эвенского городского округа нарушался порядок расчета начальной (максимальной) цены контракта (часть 3 статьи 22 Закона № 44-ФЗ), сумма нарушений составила 361,2 тыс. рублей.

При планировании и осуществлении закупок отдельными заказчиками допущены нарушения порядка ведения планов-графиков, сроков заключения контрактов; несоответствие контракта документации и предложению участника; контракты не содержали обязательных условий и др.

В рамках проводимых мероприятий также выявлялись нарушения при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ). Так, учреждением «Магаданская областная универсальная научная библиотека имени А.С. Пушкина» размещение плана закупки в единой информационной системе закупок (далее – ЕИС) осуществлено с нарушением установленного срока, сведения о закупках со стоимостью до 100 тыс. рублей (у единственного поставщика) в 2017 году не размещались в ЕИС, что повлекло нарушения в сумме 2 798,1 тыс. рублей и др. В период с 01.01.2017 по 31.05.2017 учреждением «Ресурсный центр развития культуры, кино и туризма» закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Законом № 223-ФЗ осуществлялись неправомерно, по результатам которых заключены договоры на общую сумму 3 555,7 тыс. рублей (часть 5 статьи 8 Закона № 223-ФЗ).

В соответствии со статьей 13 Закона области № 1428-ОЗ по результатам контрольных мероприятий в адрес проверенных органов и учреждений внесены представления для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, возмещению неправомерно использованных средств, привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях. Всего в 2018 году направлено 14 представлений, содержащих 66 предложений, из них реализовано 55 (83,3 %).

Анализ исполнения представлений показывает, что объектами проверок, в основном, разрабатываются и осуществляются мероприятия по устранению

нарушений и недостатков. В отчетном году полностью исполнено 7 представлений (в том числе 1 представление за прошлые периоды), 8 исполнены частично и находятся на контроле. Согласно предоставленной информации к дисциплинарной ответственности привлечено трое должностных лиц.

В рамках исполнения представлений Счетной палаты области (с учетом направленных в прошлые периоды) устранены финансовые нарушения в сумме 121 380,3 тыс. рублей, из них: возмещено в бюджеты всех уровней 3 308,5 тыс. рублей, восстановлено на лицевых счетах – 2 245,7 тыс. рублей.

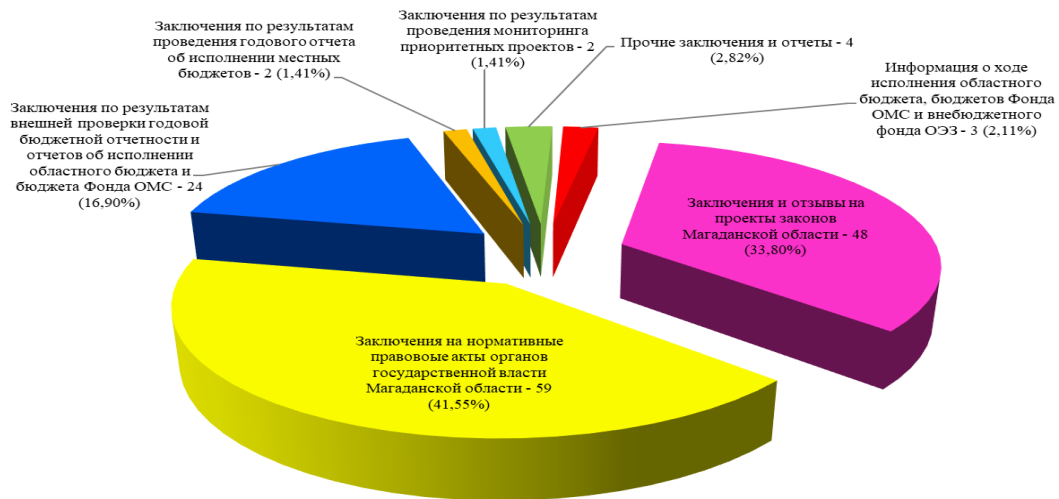
В соответствии со статьей 16 Закона области № 1428-ОЗ информация по каждому из проведенных контрольных мероприятий направлялась в Магаданскую областную Думу и губернатору Магаданской области. Кроме того, органам исполнительной власти области, являющимся учредителями проверенных учреждений, направлялись копии актов проверок для сведения и принятия мер по устранению нарушений.

2.2. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2018 году Счетной палатой области проведено 142 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе подготовлено: 40 заключений и 8 отзывов на проекты законов Магаданской области; 59 заключений на проекты нормативных правовых актов органов государственной власти Магаданской области; 24 заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности и отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета Фонда ОМС; 2 заключения по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджетов муниципальных образований; 3 информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджетов Фонда ОМС и внебюджетного фонда ОЭЗ за 1 полугодие 2018 года; 2 заключения по результатам проведения мониторинга реализации в Магаданской области приоритетных проектов; 1 заключение по результатам проверки эффективного использования переданного в аренду недвижимого имущества, автомобильного и авиационного транспорта Магаданской области. Кроме того, по 3 мероприятиям, проведенным совместно со Счетной палатой Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой Хабаровского края подготовлены отчеты.

Органам государственной власти Магаданской области направлено 164 предложения, из них учтено при рассмотрении и утверждении законов Магаданской области и нормативных правовых актов государственных органов - 87 (53,0 %).

Структура проведенных в 2018 году экспертно-аналитических мероприятий представлена на следующей диаграмме.



В рамках контроля за формированием и исполнением бюджетов в отчетном году проведены экспертизы проектов: законов об исполнении областного бюджета, бюджетов Фонда ОМС и внебюджетного фонда ОЭЗ за 2017 год, законов об областном бюджете и бюджете Фонда ОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, бюджета внебюджетного фонда ОЭЗ на 2019 год, а также законов о внесении изменений в бюджеты текущего года.

По результатам экспертиз проектов бюджетов Магаданской областной Думе и Правительству Магаданской области направлено 58 предложений, из них реализовано 40 (69,0 %). Так, при доработке проектов законов об областном бюджете и бюджете Фонда ОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов учтены предложения Счетной палаты области о приведении в соответствие с действующим законодательством размера тарифа страхового взноса на неработающее население и увеличении объема бюджетных ассигнований на уплату указанных страховых взносов в бюджет Федерального ОМС. Уточнен объем бюджетных ассигнований областного бюджета и перечень объектов, включенных в адресную инвестиционную программу на 2019 год и плановый период. При рассмотрении проекта закона о внесении изменений в закон об областном бюджете на 2018 год и плановый период уточнен размер дефицита бюджета с учетом ограничений, установленных БК РФ и др.

Кроме того, по предложениям Счетной палаты области приняты меры для решения вопросов в части установления нормативов на 2019 год: на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Магаданской области; на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях. Подготовлены соответствующие проекты постановлений Правительства Магаданской области (находятся в стадии согласования).

Органами исполнительной власти области в адрес Счетной палаты области направлено 83 проекта постановлений Правительства Магаданской области об утверждении государственных программ Магаданской области и внесении

изменений в них. В связи с невозможностью проведения финансово-экономической экспертизы по причине отсутствия финансово-экономических обоснований возвращены 24 проекта нормативных правовых актов (министерству образования Магаданской области – 4 проекта; министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области (далее – Министерство строительства) – 3; Министерству культуры – 3; Министерству здравоохранения – 1 и др.), а также в связи с рассмотрением проектов постановлений на заседаниях Правительства Магаданской области до направления материалов в Счетную палату области и получения заключений (4 проекта).

Представленные финансово-экономические обоснования к государственным программам по-прежнему носили формальный характер, неинформативны, не содержали расчетов, обосновывающих вносимые изменения. При этом, Постановлением № 151-пп не установлены обязательные требования к содержанию финансово-экономического обоснования, что приводит к недостаточному правовому регулированию подготовки государственных программ.

По результатам финансово-экономической экспертизы проектов постановлений Правительства Магаданской области подготовлено 59 заключений с 106 предложениями, из которых реализовано 47 (44,3 %). Не учтены предложения Счетной палаты области по установлению целевых показателей, характеризующих достижение запланированных результатов государственных программ (ГП «Улучшение условий и охраны труда в Магаданской области»), уточнению целевых показателей при значительном увеличении или уменьшении объемов ресурсного обеспечения государственных программ (ГП «Развитие образования в Магаданской области», ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Магаданской области», ГП «Развитие физической культуры и спорта» и др.).

В течение года Счетной палатой области осуществлялся мониторинг выполнения приоритетных проектов, реализуемых в рамках государственных программ области: «Развитие здравоохранения Магаданской области» на 2014-2020 годы» (далее – ГП «Развитие здравоохранения»); «Формирование современной городской среды Магаданской области» на 2018-2022 годы» (далее – ГП «Формирование современной городской среды»).

В ходе проведения мониторинга реализации приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» в Магаданской области в 2018 году установлено, что отдельные положения программы «Обеспечение оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Магаданской области, на 2017-2019 годы» не в полной мере соответствовали действующему законодательству, не в полном объеме взаимосвязаны с ГП «Развитие здравоохранения». По состоянию на 08.11.2018 объем принятых бюджетных обязательств (заключено контрактов) составлял 97,0 % от плановых показателей, при этом кассовое исполнение программного мероприятия – 65,1 %. В связи с приостановлением действия государственного контракта, заключенного с ФГБУ АСЦ МЧС России (из-за несоответствия воздушного судна установленным требованиям), авиарейсы выполнялись другими авиакомпаниями и оплачивались из другого источника в

сумме 6 955,8 тыс. рублей. В результате созданы риски не освоения средств на реализацию приоритетного проекта в полном объеме. Кроме того, производилась оплата услуг по обеспечению поддержания готовности воздушного судна без учета времени приостановления действия указанного государственного контракта.

В рамках реализации предложений Счетной палаты области, сформированных по результатам проведенного мониторинга, учреждением «Магаданский территориальный центр медицины катастроф» направлена претензия ФГБУ АСЦ МЧС России с требованием о взыскании необоснованно полученных денежных средств на обеспечение готовности воздушного судна (дежурство) в сумме 619,7 тыс. рублей, а также исковое заявление в Арбитражный суд Магаданской области о взыскании штрафных санкций за ненадлежащее исполнение ФГБУ АСЦ МЧС России обязательств по государственному контракту.

При проведении мониторинга реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» в Магаданской области в 2018 году установлено, что отдельными муниципальными программами городских округов не предусмотрены: адресные перечни всех дворовых и общественных территорий, которые нуждаются в благоустройстве (с учетом их физического состояния); ориентировочные перечни и стоимость дополнительных работ по благоустройству дворовых территорий; адресные перечни объектов недвижимого имущества и земельных участков; нормативная стоимость (единичные расценки) работ по благоустройству дворовых территорий, входящих в состав минимального перечня таких работ; элементы благоустройства, предлагаемые к размещению на соответствующей дворовой территории; минимальные перечни работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, что подтверждает отсутствие оснований для подачи заявки на предоставление субсидий на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды (далее – субсидии) в сроки, предусмотренные ГП «Формирование современной городской среды».

Установлены случаи не проведения экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости локальных ресурсных сметных расчетов (локальные сметы) на выполнение работ по благоустройству (устройство оснований и покрытий из песчано-гравийных или щебёночно-песчаных смесей, разработка грунта, устройство смягчающей постели из песка и др.), входящих в состав аукционной и котировочной документации городских округов, на общую сумму 2 157,3 тыс. рублей. По отдельным муниципальным контрактам количество установленных архитектурных форм не соответствовало дизайн-проектам (подлежащим реализации в 2018 году), в связи с чем, возникли риски не достижения значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях финансирования которых предоставлялась субсидия. При осуществлении закупок допускались нарушения законодательства о контрактной системе (при исполнении муниципальных контрактов не направлялись требования об уплате неустоек (штрафов, пени) при просрочке исполнения обязательств и др.).

В ходе параллельного экспертно-аналитического мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012-2017

годах» установлено, что ведомственные акты министерства государственно-правового развития Магаданской области не в полной мере соответствовали положениям действующего законодательства, предусматривающим, что работники аппарата мирового судьи являются государственными гражданскими служащими Магаданской области.

Финансовое обеспечение вопросов материально-технического обеспечения деятельности мировых судей в 2016-2017 годах осуществлялось в рамках ведомственной целевой программы, при этом указанная программа в части решения вопросов материально-технического обеспечения деятельности мировых судей не сбалансирована по целям и задачам, ожидаемым результатам и целевым индикаторам, характеризующим достижение запланированных результатов, не содержит комплекса скоординированных мероприятий, направленных на решение указанных вопросов, и данных о финансовом обеспечении выполнения указанного полномочия.

Не обеспечивалось планирование и исполнение расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей по бюджетной классификации в соответствии с установленными требованиями, в связи с чем не представлялось возможным идентифицировать данные расходы, обеспечить прозрачность их отражения в законе об областном бюджете, а также оценить целевой характер использования средств областного бюджета на выполнение полномочия по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей. В рамках реализации предложений Счетной палаты области, сформированных по результатам проведенного мероприятия, в Законе области от 26.12.2018 № 2331-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» расходы на реализацию указанного полномочия предусмотрены по подразделу «судебная система» и соответствующей указанному направлению расходования средств целевой статье расходов бюджетной классификации департаменту административных органов Магаданской области.

По результатам совместного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования субвенций, выделенных в 2016 - 2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» установлено, что нормативная правовая база, необходимая для реализации полномочий, в целом сформирована. Вместе с тем, методикой расчета субвенций бюджетам городских округов не определено количество военно-учетных работников, осуществляющих работу по воинскому учету в органе местного самоуправления по совместительству, что приводит к завышению (занижению) размера распределяемой субвенции.

В ходе параллельного экспертно-аналитического мероприятия с Контрольно-счетной палатой Хабаровского края «Анализ и предварительная оценка результативности реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» проведены анализ и оценка хода разработки и утверждения региональных документов стратегического планирования с учетом требований Федерального закона от 28.06.2014 № 172 «О стратегическом планировании в Российской

Федерации», а также обеспечение выделения гражданам Российской Федерации земельных участков площадью 1 га на территории субъекта. Документы стратегического планирования в соответствии с утвержденным планом разработаны и приняты в установленные сроки.

В рамках федеральной государственной программы планировались важные мероприятия в регионе, связанные с развитием ТЭК, транспортной инфраструктуры, объектов социальной инфраструктуры, развитием морской портовой и аэропортовой сетей, внутрирегиональных авиаперевозок грузов и пассажиров. Экспертиза программы показала, что на протяжении периода с 1996 по 2017 годы структура государственной программы и перечень важных мероприятий изменялись постановлениями Правительства Российской Федерации, однако не сохранялась их преемственность, не составлялись отчеты о достижении целей и влиянии на качество жизни дальневосточников в целом. При частом внесении изменений в программу отдельные мероприятия, в том числе и не завершенные, исключались по окончании плановых сроков реализации, результатом явилось отсутствие возможности оценить объем потраченных средств на их реализацию, достигнутые результаты и эффективность использования средств.

Важной проблемой, возникающей при реализации программных мероприятий на территории Магаданской области, является длительная подготовка проектно-сметной документации ввиду отсутствия в регионе проектных институтов, отсутствие конкуренции в строительной отрасли, недостаточное развитие производственных мощностей, необходимых для строительства крупных строительных объектов. Итогом являются длительные сроки строительства, зачастую за пределами плановых дат, с низким качеством.

В ходе мероприятия проанализирована информация о реализации на территории Магаданской области программы «Дальневосточный гектар». По состоянию на 01.09.2018 на территории области подано 2 061 заявление на предоставление земельных участков, заключено 1 437 договоров безвозмездного пользования, из них – 45 договоров с гражданами, проживающими в других субъектах Российской Федерации (Москва, Санкт-Петербург, Ленинградская и Московская области).

По итогам экспертно-аналитического мероприятия отмечено о непринятии должных мер по созданию в области территорий опережающего социально-экономического развития, о недостаточных усилиях отраслевых министерств области по подготовке, утверждению и реализации нормативных правовых актов по реализации Федеральных законов «О концессионных соглашениях», «О государственно-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Вместе с тем, сдача в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства области позволит привлечь значительные финансовые средства частных инвесторов для объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, утилизации твердых бытовых отходов.

В отчетном году по поручению Магаданской областной Думы проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Эффективное использование переданного в аренду недвижимого имущества Магаданской области, а также автомобильного и

авиационного транспорта», установлены нарушения действующего законодательства при управлении недвижимым имуществом Магаданской области, переданным в аренду. Так, бюджетными и автономными учреждениями не всегда соблюдались требования о необходимости согласования с департаментом имущественных и земельных отношений Магаданской области (далее – Департамент имущественных отношений) передачи в аренду недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления. Заключение договоров аренды нежилых помещений осуществлялось раньше согласования Департаментом имущественных отношений возможности передачи данного имущества в аренду; допускались нарушения в части предоставления областного имущества в аренду без проведения процедуры торгов; в отдельных случаях учреждениями не проводилась оценка определения стоимости объектов оценки при передаче их в аренду в целях определения рыночной стоимости величины годовой арендной платы; работа с арендаторами по исполнению ими условий договоров аренды в части полноты и своевременности оплаты арендных платежей проводилась бюджетными и автономными учреждениями не на должном уровне; не в полной мере арендаторами соблюдались условия договоров аренды недвижимого имущества в части возмещения коммунальных услуг, эксплуатационных расходов.

По результатам проверки Департаменту имущественных отношений направлены соответствующие предложения, согласно которым приняты меры по устранению нарушений. В рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Магаданской области» в целях имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (передача автобусов в качестве государственной преференции), в соответствии с условиями предоставления имущества в аренду уточнен льготный размер арендной платы (постановление Правительства Магаданской области от 29.06.2018 № 465-пп). Урегулирован вопрос возмещения коммунальных услуг и эксплуатационных расходов при сдаче в аренду помещений субъектам малого инновационного предпринимательства, в том числе установлены основания для отмены льгот в случае нарушения сроков внесения арендной платы (постановление Правительства Магаданской области от 04.04.2018 № 264-пп).

В соответствии со статьей 136 БК РФ Счетной палатой области в 2018 году проведены проверки годового отчета об исполнении местного бюджета трех муниципальных образований области, при этом, одна проверка проведена в рамках контрольного мероприятия с выездом в муниципальное образование «Северо-Эвенский городской округ». Годовые отчеты Ягоднинского и Тенькинского городских округов проверены путем запроса форм отчетности и других материалов.

При проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ягоднинский городской округ» за 2017 год установлено, что за счет средств местного бюджета осуществлялись расходы на решение вопросов, не относящихся к полномочиям городского округа, на реализацию государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния направлено 619,2 тыс. рублей. С использованием программно-целевого метода (с учетом средств из областного бюджета в рамках государственных программ) исполнение средств бюджета муниципального образования за 2017 год составило

46,6 % от общего объема расходов бюджета (на реализацию 28 муниципальных программ). Учет имущества казны осуществлялся с нарушением установленных требований. Средства муниципального дорожного фонда расходовались в отсутствие утвержденного перечня автомобильных дорог местного значения, утвержденных нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения.

По предложениям Счетной палаты области, сформированным по результатам проведенного мероприятия, администрацией Ягоднинского городского округа: приняты меры по внесению изменений в Устав муниципального образования в части урегулирования вопроса, связанного с использованием средств местного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий; утверждена методика оценки эффективности использования объектов недвижимого имущества, находящего в муниципальной собственности, в соответствии с которой планируется проведение оценки эффективности использования недвижимого имущества в целях оптимизации механизмов управления и распоряжения муниципальным имуществом, увеличения доходов от его использования; осуществляется разработка нормативного правового акта, регламентирующего правила расчета размера бюджетных ассигнований на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения.

Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Тенькинский городской округ» показала, что отдельные муниципальные правовые акты разработаны с нарушением требований действующего законодательства (положение о бюджетном процессе, порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формировании и реализации и др.).

С использованием программно-целевого метода исполнение средств бюджета муниципального образования за 2017 год составило 6,4 % от общего объема расходов бюджета (на реализацию 26 муниципальных программ). За отчетный период 17 муниципальных программ характеризуются высокой степенью эффективности, при этом, финансирование отдельных из них составляет менее 50,0 %, что влияет на выполнение целевых показателей, вместе с тем, результаты оценки эффективности муниципальных программ не взаимосвязаны с уровнем финансирования и свидетельствует о формальном характере оценки. Срок реализации отдельных программ составлял 1 год, что не позволяет планировать долгосрочные цели и задачи, объективно оценить эффективность расходов (оценка результатов проводится только в период их реализации). Учет муниципального имущества осуществлялся с нарушением порядка отражения в бюджетном учете операций по начислению доходов, задолженность арендаторов имущества не в полном объеме отражалась в бухгалтерской отчетности. Не соблюдался порядок ведения реестра муниципального имущества, отдельные сведения реестра недостоверны, инвентаризация имущества и обязательств по итогам года не проводилась.

Тенькинским городским округом не в полном объеме выполнялись требования, предусмотренные соглашением с министерством финансов Магаданской области о мерах по повышению эффективности использования

бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (по отношению к 2016 году увеличена численность работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления на 35,2 и 15 штатных единиц соответственно). Показатель средней заработной платы педагогических работников в образовательных учреждениях дошкольного образования, установленный дорожной картой, достигнут не по всем образовательным учреждениям городского округа и ниже показателя по области в среднем на 5,5 %, по причине недостатка средств фонда оплаты труда. В нарушение статьи 6 БК РФ ведомственной структурой расходов бюджета в составе главных распорядителей средств бюджета отражено муниципальное казенное учреждение «Тенькинский эксплуатационный центр».

По предложениям Счетной палаты области, сформированным по результатам проведенных мероприятий, администрацией Тенькинского городского округа приняты меры по приведению нормативных правовых актов в соответствие с законодательством, проводится работа, направленная на недопущение нарушений при формировании и исполнении бюджета городского округа.

2.2.1. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год

В соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении областного бюджета, бюджета Фонда ОМС за 2017 год, включая проверку бюджетной отчетности 22 главных администраторов бюджетных средств.

Состав отчетности отдельных главных администраторов не в полной мере соответствовал требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н). Так, четыре главных администратора (министерство сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия Магаданской области, Министерство дорожного хозяйства, департамент лесного хозяйства, контроля и надзора за состоянием лесов Магаданской области, управление архитектуры и градостроительства Магаданской области) представили бюджетную отчетность не в полном объеме; отчетность 16 главных администраторов сформирована с нарушением требований Инструкции № 191н, что привело к искажению отдельных показателей и недостаточной информативности, в том числе о состоянии активов и обязательств, результатах деятельности.

Проверенными главными распорядителями не исполнены бюджетные назначения в объеме 1 485 347,5 тыс. рублей (исполнение от 71,5 % до 99,8 %), что обусловлено отсутствием финансирования в конце года; экономией, сложившейся по результатам проведения конкурентных способов закупок; нарушением сроков исполнения контрактов по вине исполнителей и др.

С превышением установленных бюджетных назначений приняты бюджетные обязательства Министерством здравоохранения в сумме 10 941,3 тыс. рублей, Министерством строительства - 29 076,1 тыс. рублей, Министерством труда - 19 953,4 тыс. рублей, департаментом по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области - 1 012,2 тыс.

рублей и др. В основном превышение обусловлено недостаточным выделением лимитов бюджетных обязательств для уплаты страховых взносов, погашением кредиторской задолженности за предыдущие годы и др.

Общий объем кредиторской задолженности проверенных главных администраторов увеличился за отчетный год на 2 295 556,7 тыс. рублей и составил 2 893 264,6 тыс. рублей, в том числе задолженность перед ресурсноснабжающими организациями по предоставлению субсидий в целях возмещения недополученных доходов 2 369 285,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что отдельными главными администраторами не в полной мере учитывались замечания Счетной палаты области, отмеченные в заключениях по результатам внешней проверки в предыдущие годы (Министерством здравоохранения, Министерством дорожного хозяйства и др.).

Значительное количество выявленных недостатков свидетельствует о невысокой эффективности системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах исполнительной власти области и необходимости ее совершенствования.

Заключения, подготовленные по результатам внешней проверки, направлены главным администраторам бюджетных средств для принятия мер по недопущению нарушений при составлении годовой бюджетной отчетности.

2.3. Взаимодействие с другими органами

В рамках выполнения задач, определенных Законом области № 1428-ОЗ, Счетная палата области обеспечивала взаимодействие с органами государственной власти области и иными организациями, участвовала в работе заседаний Магаданской областной Думы и ее комитетов, Совета представительных органов при Магаданской областной Думе, в работе комиссии по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины, межведомственных рабочих групп по противодействию коррупции при губернаторе Магаданской области и прокуратуре Магаданской области и других мероприятиях.

Счетная палата области взаимодействует со Счетной палатой Российской Федерации и органами внешнего государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации в рамках Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, а также отделения Совета контрольно-счетных органов в Дальневосточном федеральном округе, принимает участие в проводимых мероприятиях, ведет обмен опытом практической работы между контрольно-счетными органами других регионов России.

Сотрудники Счетной палаты области в рамках реализации плана мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на 2018 год принимали участие в 5 мероприятиях (в том числе касающихся рассмотрения результатов совместных и параллельных экспертно-аналитических мероприятий), организованных в формате видеоконференций.

В отчетном году продолжалась работа по предоставлению в прокуратуру Магаданской области материалов по результатам контрольных мероприятий для рассмотрения в пределах установленной компетенции.

В адрес Счетной палаты области в 2018 году поступило 209 информационных писем, приглашений, запросов и обращений, в том числе: от Счетной палаты

Российской Федерации - 40, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации - 24, отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе - 34, Магаданской областной Думы - 82, прокуратуры Магаданской области - 18, правоохранительных органов - 11 (УМВД России по Магаданской области - 7, ОМВД России по г. Магадану - 1, Следственное управление по Магаданской области - 2, УФСБ России по Магаданской области - 1).

По указанным обращениям подготовлены и направлены материалы по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой области в 2017-2018 годах; информация по применению контрольно-счетными органами муниципальных образований Магаданской области Классификатора нарушений; основные показатели деятельности Счетной палаты области за 2017 год; информация для целей обобщения и анализа судебной практики применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях контрольно-счетными органами Магаданской области; сведения о применяемых в практической деятельности стандартов финансового контроля; информация об осуществлении мониторинга и контроля реализации приоритетных проектов в Магаданской области; о согласовании предложений по внесению изменений в статьи (части, пункты) проекта новой редакции БК РФ, непосредственно касающиеся вопросов осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля и др.

Счетной палатой области осуществлялась работа, направленная на повышение эффективности муниципального финансового контроля, обеспечение взаимодействия контрольно-счетных органов области.

Как и в предыдущие годы осуществлялись мероприятия в рамках Ассоциации контрольно-счетных органов Магаданской области (далее - Ассоциация). Членам Ассоциации оказывалась организационная, правовая, методическая и информационная помощь. На очередном заседании Ассоциации обсуждались вопросы реализации сотрудниками контрольно-счетных органов городских округов полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предоставление полного отчета о деятельности контрольно-счетных органов Магаданской области, в том числе информации о выявленных нарушениях в соответствии с Классификатором нарушений. В очередной раз поднималась проблема необходимости ведения официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Также был избран новый состав Президиума Ассоциации. В целях соединения общих усилий, обмена опытом и выработке единых подходов проводились совместные проверки с участием сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований.

3. Организация контроля за устранением нарушений, выявленных в предыдущие годы

В отчетном году продолжено осуществление контроля за исполнением представлений и реализацией предложений по устранению выявленных нарушений в прошлые периоды.

Так, по результатам аудита закупок товаров, работ и услуг, осуществленных МОГБУЗ «Поликлиника № 1» в 2015 году, взыскана неустойка на общую сумму

94,2 тыс. рублей за несвоевременное исполнение обязательств по договору с ООО «Медком-МП» на поставку изделий медицинского назначения (одежды медицинской одноразовой).

По результатам проведенной в 2016 году проверки соблюдения Тенькинским городским округом законодательства при использовании субсидий, предоставленных в рамках реализации ГП «Содействие муниципальным образованиям Магаданской области в реализации муниципальных программ комплексного развития коммунальной инфраструктуры» на 2014-2018 годы», внесены соответствующие изменения в концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в поселке «Усть-Омчуг», предусмотрено возникновение права собственности муниципального образования на объекты недвижимого имущества в случае создания их в условиях действия концессионного соглашения юридическими лицами - получателями субсидий, предоставленных за счет средств федерального, областного и муниципального бюджетов. Оформлено право собственности муниципального образования на объекты недвижимого имущества на весовую, теплообменник на Центральной котельной п. Усть-Омчуг на сумму 5 080,4 тыс. рублей.

В рамках реализации представления по результатам проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию ГП «Сохранение и воспроизводство объектов животного мира, в том числе на особо охраняемых природных территориях регионального значения Магаданской области» на 2014-2017 годы», проведенной в 2016 году в департаменте по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области, в доход областного бюджета перечислено 14,3 тыс. рублей.

По итогам проведенной в 2017 году проверки исполнения действующего законодательства при управлении и распоряжении государственным имуществом Магаданской области в рамках контроля за реализацией государственной программы Магаданской области «Управление государственным имуществом Магаданской области» на 2016-2020 годы» Департаментом имущественных отношений приняты меры, направленные на решение вопроса, связанного с предоставлением служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Магаданской области по договорам найма. Распоряжением губернатора Магаданской области от 25.06.2018 № 335-р установлен порядок взимания платы за наем служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Магаданской области, предоставляемого по договору найма. Соответствующие изменения внесены в Закон области от 14.02.2002 № 232-ОЗ «О порядке управления государственной собственностью Магаданской области».

По материалам проверки целевого и эффективного использования средств ГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по адаптированным образовательным программам «Магаданская областная школа-интернат», проведенной в 2017 году, разработана дорожная карта по организации проживания воспитанников в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481. Однако, средства на ее реализацию как в 2018 году, так и в 2019 году не предусмотрены. В целях

оптимизации затрат на содержание автотранспорта в казну Магаданской области передано неиспользуемое автотранспортное средство автомобиль ГАЗ 322171. Учреждением проводятся мероприятия по внесению изменений в Устав.

Вместе с тем, до настоящего времени не исполнено представление Счетной палаты области по результатам аудита закупок товаров, работ, услуг Министерством строительства, проведенного в 2015 году, в части взыскания неустойки с АО «Уральская марка» за просрочку исполнения обязательств по контракту. Согласно представленной информации Межрайонным специализированным отделом судебных приставов по юридическим лицам г. Челябинска возбуждено исполнительное производство о взыскании неустойки в пользу Министерства строительства в сумме 328,0 тыс. рублей, денежные средства в бюджет области в отчетном году не поступали.

Аналогично, учреждением «Издательский дом «Магаданская правда» не приняты меры к эффективному использованию печатной машины COMORI (представление Счетной палаты области от 01.09.2016 № ВС-1/505). Согласно письмам генерального директора учреждения: от 01.12.2017 № 316/1 «пуско-наладочные работы запланированы на январь 2018 года»; от 10.01.2019 № 6 средства планом ФХД на 2019 год не предусмотрены.

Кроме того, не исполнено представление Счетной палаты области по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2017 году учреждением «Управление государственной экспертизы» в части принятия мер к приведению размера отпусков за ненормированный рабочий день в соответствие с постановлением Правительства Магаданской области от 16.07.2008 № 272-па (в Коллективном договоре продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска работникам с ненормированным рабочим днем установлена от 10 до 14 календарных дней, следовало ограничить 5 днями).

4. Основные выводы и задачи на перспективу

В соответствии с возложенными полномочиями деятельность Счетной палаты области в отчетном периоде была направлена на выявление и дальнейшее предотвращение нарушений при формировании и исполнении областного бюджета, бюджетов Фонда ОМС и внебюджетного фонда ОЭЗ, местных бюджетов, использовании государственного и муниципального имущества.

По результатам проверок установлено, что управление государственным и муниципальным имуществом Магаданской области осуществляется не на должном уровне, не обеспечено в полном объеме его эффективное использование.

Главными распорядителями бюджетных средств не в полной мере выполнялись бюджетные полномочия в отношении своих подведомственных учреждений. Ответственными исполнителями государственных программ не обеспечен соответствующий целям и задачам уровень планирования расходов бюджета, представленные финансово-экономические обоснования к государственным программам по-прежнему носили формальный характер, неинформативны, не содержали расчетов, обосновывающих вносимые изменения. При этом, Постановлением № 151-пп не установлены обязательные требования к

содержанию финансово-экономического обоснования, что приводит к недостаточному правовому регулированию подготовки государственных программ.

Итоги проведенных в отчетном году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок, свидетельствуют о недостаточности мер, предпринимаемых государственными или муниципальными заказчиками для повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.

В текущем году основной задачей Счетной палаты области остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса. В сфере контроля будут находиться вопросы целевого использования межбюджетных трансфертов в муниципальных образованиях области. Запланировано проведение мониторинга национальных проектов, реализуемых на территории области.

Также внимание будет уделено мерам, предпринятым объектами контроля по исполнению представлений Счетной палаты области, реализации предложений и рекомендаций по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Продолжится работа, направленная на обеспечение публичности информации о деятельности Счетной палаты области, повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности посредством повышения квалификации сотрудников, совершенствования стандартов финансового контроля, внедрения в работу современных информационных технологий. Для осуществления внешнего государственного контроля необходимо обеспечение постоянного доступа к государственным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Магаданской области**

В.И. Соколов

Приложение № 1

**Основные показатели деятельности
Контрольно-счетной палаты Магаданской области в 2018 году**

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2018 год
<i>Основные полномочия контрольно-счетного органа</i>			
	Проведено мероприятий и подготовлено экспертных заключений, всего	ед.	150
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	ед.	43
1.1.	контрольных мероприятий	ед.	8

1.2.	экспертно-аналитических мероприятий	ед.	35
2.	Проведено аудитов эффективности	ед.	-
3.	Проведено аудитов в сфере закупок	ед.	-
4.	Подготовлено экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, всего в том числе:	ед.	107
4.1.	проектов законов субъекта Российской Федерации	ед.	48
4.2.	проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации	ед.	59
4.3.	государственных программ субъекта Российской Федерации	ед.	-
5.	Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере (без неэффективного использования государственных средств), всего	тыс. руб.	280 970,6
5.1.	в том числе нецелевое использование средств	тыс. руб.	2 682,2
6.	Выявлено неэффективное использование государственных средств	тыс. руб.	7 563,3
7.	Устранено финансовых нарушений с учетом прошлых периодов, в том числе:	тыс. руб.	121 380,3
7.1.	возмещено в бюджеты всех уровней	тыс. руб.	3 308,5
7.2.	восстановлено на лицевых счетах	тыс. руб.	2 245,7
Стандарты внешнего финансового и муниципального контроля			
8.	Подготовлено стандартов внешнего государственного и муниципального контроля, всего	ед.	2
Представления и предписания контрольно-счетного органа			
9.	Количество направленных представлений и предписаний	ед.	14
10.	Количество представлений и предписаний, снятых с контроля (с учетом представлений за прошлые периоды, исполненных в отчетном году)	ед.	7
11.	Количество материалов контрольных мероприятий, направленных в правоохранительные органы	ед.	4
Обеспечение доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов			
12.	Наличие сайта	да/нет	да
13.	Наличие информации о деятельности контрольно-счетного органа	да/нет	да
14.	Количество посещений сайта контрольно-счетного органа	ед.	16 606
Состав и структура контрольно-счетного органа			
15.	Установленная штатная численность контрольно-счетного органа	чел.	19
Гарантии прав проверяемых органов и организаций			
16.	Жалобы, исковые требования на действия контрольно-счетного органа, всего	ед.	2
16.1.	в том числе решения судов	ед.	2
Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа			
17.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году	тыс. руб.	40 062,3