

Контрольно-счетная палата Магаданской области

СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ЗАКОНА ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА
ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

(утвержден решением коллегии Контрольно-счетной палаты Магаданской
области от 13.01.2022 № 3)

Действует с 14.01.2022

Магадан
2022

Содержание

| | |
|--|---|
| 1. Общие положения | 3 |
| 2. Цели, задачи и предмет Экспертизы | 4 |
| 3. Организация проведения Экспертизы | 4 |
| 4. Правила и процедуры проведения Экспертизы | 4 |
| 5. Оформление и направление Заключения | 6 |
| Приложение 1. Форма Заключения | 7 |

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Экспертиза проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Закона Магаданской области от 24.10.2011 № 1428-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Магаданской области» (далее - Закон № 1428-ОЗ) и Регламента Контрольно-счетной палаты Магаданской области (далее – КСП), в соответствии Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации протоколом от 17.10.2014 № 47К (993) (далее – Общие требования).

1.2. Согласно пункту 1.6 Общих требований при подготовке Стандарта использованы отдельные положения стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 21.09.2017 № 11ПК.

1.3. Стандарт устанавливает общие правила проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – Экспертиза, Законопроект).

1.4. При выполнении требований Стандарта сотрудники КСП обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, БК РФ, Законами № № 6-ФЗ и 1428-ОЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Магаданской области.

1.5. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Экспертизы.

1.6. Задачами Стандарта являются определение:

- цели, задач, предмета и этапов проведения Экспертизы;
- примерной структуры заключения на Законопроект (далее – Заключение).

2. Цели, задачи и предмет Экспертизы

2.1. Экспертиза Законопроекта является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым в соответствии с планом работы КСП.

2.2. Цель – установление соответствия Законопроекта законодательству Российской Федерации и Магаданской области.

2.3. Задачи - анализ и оценка законности и полноты отражения параметров Законопроекта.

2.4. Предмет - процесс и результаты формирования Законопроекта, документы и материалы, представляемые одновременно с ним.

3. Организация проведения Экспертизы

3.1. Проведение Экспертизы осуществляется аудиторами, инспекторами и инспекторами по правовым вопросам в соответствии с направлениями деятельности в установленные сроки (пункт 6 статьи 13 Закона Магаданской области от 06.05.2014 № 1750-ОЗ «О бюджетном процессе в Магаданской области» (далее – Закон № 1750-ОЗ) после поступления Законопроекта для подготовки Заключения.

3.2. Экспертиза включает следующие этапы:

- основной: исследование Законопроекта;
- заключительный: формирование выводов, предложений (рекомендаций), оформление и представление на рассмотрение коллегии КСП Заключения.

3.3. Подготовкой Заключения и координацией действий сотрудников руководит заместитель председателя КСП.

4. Правила и процедуры проведения Экспертизы

4.1. При проведении Экспертизы осуществляется анализ Законопроекта и документов, представляемых одновременно с ним, на соответствие положениям БК РФ и Закона № 1750-ОЗ, в том числе соблюдение:

- требований к составу документов (статья 184.2 БК РФ, пункт 1 статьи 12 Закона № 1750-ОЗ);

- полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений к Законопроекту;

- требований к основным характеристикам областного бюджета, нормативам распределения доходов между областным бюджетом и бюджетами городских округов в случае, если они не установлены

бюджетным законодательством Российской Федерации, составу показателей (статья 184.1 БК РФ, статья 11 Закона № 1750-ОЗ);

- принципов, установленных статьями 32, 33 и 35 БК РФ: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета; его сбалансированности; общего (совокупного) покрытия расходов;

- порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

4.2. При проведении Экспертизы могут использоваться результаты ранее проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, а также результаты экспертиз государственных программ.

4.3. При осуществлении Экспертизы проводится:

- сравнительный анализ с утвержденными показателями текущего года и оценкой их исполнения;

- анализ и оценка:

4.3.1 доходов областного бюджета (налоговые, неналоговые доходы, безвозмездные поступления):

- прогноза доходов, обоснованности и достоверности их объема и структуры (статьи 160.1, 174.1 БК РФ);

- порядка зачисления в областной бюджет в соответствии с требованием статей 42, 46, 56-58 БК РФ;

4.3.2 расходов областного бюджета (статья 174.2 БК РФ) в части:

- их формирования в рамках государственных программ, в том числе на реализацию национальных проектов, непрограммных направлений деятельности;

- анализа основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов;

- финансового обеспечения государственных и ведомственной целевой программ Магаданской области;

- обоснованности расчетов распределения межбюджетных трансфертов методикам или их проектам;

- отражения:

- ассигнований на осуществление капитальных вложений в разрезе объектов;

- бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в том числе в виде взносов в уставной капитал;

- расходов, направляемых на государственную поддержку семьи и детей;

- соответствия расчета объема условно утверждаемых расходов требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, подпункта 4 пункта 2 статьи 14 Закона № 1750-ОЗ;

4.3.3 объема и состава источников финансирования дефицита областного бюджета в соответствии со статьей 95 БК РФ, в том числе соблюдение предельного объема дефицита бюджета (статья 92.1 БК РФ), а также ограничений по его финансированию.

4.3.4 объема и структуры государственного долга в соответствии со статьей 99 БК РФ, в том числе соблюдение:

- предельного объема:

- государственного долга (статья 107 БК РФ);
- заимствований (статья 106 БК РФ);
- расходов на обслуживание государственного долга (статья 111 БК РФ);

- требований к:

- программам государственных внутренних заимствований, государственных гарантий (статьи 110.1, 110.2 БК РФ);
- отражению в областном бюджете поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга, возникшего из заимствований, и расходов на его обслуживание (статья 113 БК РФ);

4.3.5 объема бюджетных ассигнований дорожного, резервных фондов Магаданской области и Правительства Магаданской области (пункты 1, 4 статьи 179.4, статьи 81, 81.1 БК РФ).

5. Оформление и направление Заключения

5.1. Заключение с выводами и предложениями (рекомендациями) формируется в срок, установленный пунктом 6 статьи 13 Закона № 1750-ОЗ (примерная форма приведена в приложении 1).

5.2. Заключение содержит результаты анализа, проведенного в соответствии с разделом 4 настоящего Стандарта.

5.3. Выявленные нарушения законодательства Российской Федерации и (или) Магаданской области отражаются в Заключении с указанием их существа и ссылкой на норму.

5.4. Подготовленное Заключение утверждается коллегией КСП, подписывается председателем и направляется в комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам Магаданской областной Думы и Правительство Магаданской области.



Контрольно-счетная палата Магаданской области (КСП Магаданской области)

Пролетарская ул., д. 14, г. Магадан, 685000. Тел. (413-2) 609737. E-mail:ksp@49gov.ru
ОКПО 05264844, ОГРН 1034900005458, ИНН/КПП 4909906167/490901001

« ____ » _____ № _____

На № _____ от _____

Председателю
комитета по экономическому
развитию, бюджету и налогам
Магаданской областной Думы
Ф.И.О.

(Губернатору Магаданской области
Ф.И.О.)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Магаданской области № _____
«Об областном бюджете на ____ год и плановый период ____»
(первое чтение)
(утверждено коллегией КСП Магаданской области от ____ № ____)

Общие положения

Заключение на проект закона Магаданской области № _____ «Об областном бюджете на ____ год и плановый период ____» (далее – Законопроект) подготовлено соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Для проведения анализа использованы данные _____

_____.
(указываются документы, на основании которых проведен анализ)

Составление Законопроекта основано на _____

_____.
(указываются документы в соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ)

Основные характеристики законопроекта _____

Доходы областного бюджета _____

Налоговые доходы _____

Неналоговые доходы _____

Безвозмездные поступления _____

Расходы областного бюджета _____

Выводы _____

Предложения _____

Председатель

(подпись)

(инициалы, фамилия)