

Контрольно-счетная палата Магаданской области

СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**«ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ
ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ
БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ,
ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ЗАКОНА ОБ ИСПОЛНЕНИИ
ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА И ПРОЕКТА ЗАКОНА ОБ
ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ
МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ»**

*(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Магаданской
области от 14 декабря 2018 года № 32)*

Дата начала действия стандарта: 17 декабря 2018 года

Срок действия стандарта: бессрочно

Магадан
2018

Содержание

1. Общие положения.....	2
2. Основания внешней проверки исполнения бюджетов и экспертизы законопроектов.....	3
3. Цели внешней проверки исполнения бюджетов и экспертизы законопроектов.....	3
4. Основные задачи внешней проверки исполнения бюджетов и экспертизы законопроектов.....	3
5. Порядок подготовки к проведению, проведения и оформления результатов внешней проверки исполнения бюджетов и экспертизы законопроектов.....	5

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Магаданской области, экспертиза проекта закона об исполнении областного бюджета и проекта закона об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Магаданской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьями 10 и 12 Закона области от 24.10.2011 № 1428-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Магаданской области».

1.2. Стандарт разработан на основании:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Закон № 6-ФЗ);
- Закона области от 24.10.2011 № 1428-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Магаданской области»;
- Закона области от 06.05.2014 № 1750-ОЗ «О бюджетном процессе в Магаданской области» (далее – Закон о бюджетном процессе).

1.3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты Магаданской области (далее - Счетная палата), участвующими в организации и проведении внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Магаданской области (далее - ТФОМС), экспертизе проекта закона об исполнении областного бюджета и проекта закона об исполнении бюджета ТФОМС.

1.4. Сфера применения Стандарта - деятельность Счетной палаты, связанная с внешней проверкой годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС, экспертизой проекта закона об исполнении областного бюджета и проекта закона об исполнении бюджета ТФОМС.

1.5. Стандарт устанавливает основные подходы к организации и проведению внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС (далее – внешняя проверка исполнения бюджетов), экспертизе проекта закона об исполнении областного бюджета и проекта закона об исполнении бюджета ТФОМС (далее - экспертиза законопроектов).

1.6. Целью Стандарта является установление общих правил и методических основ проведения внешней проверки исполнения бюджетов и экспертизы законопроектов, обеспечение своевременного и качественного выполнения требований законодательства Российской Федерации и Магаданской области по проведению Счетной палатой внешней проверки исполнения бюджетов и экспертизы законопроектов.

1.7. При выполнении требований стандарта должностные лица Счетной палаты руководствуются законодательством Российской Федерации, законами Магаданской области, иными нормативными правовыми актами.

1.8. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Счетной палаты.

2. Основания внешней проверки и экспертизы законопроекта

Основания проведения внешней проверки - статьи 149, 264.4 БК РФ, часть 1 статьи 9 Закона № 6-ФЗ, статьи 7 и 20 Закона о бюджетном процессе.

Основания проведения экспертизы законопроектов – статья 157 БК РФ, часть 1 статьи 9 Закона № 6-ФЗ.

3. Цели внешней проверки и экспертизы законопроектов

3.1. Цели внешней проверки:

- а) определение полноты и своевременности представления годовых отчетов об исполнении бюджета и об исполнении бюджета ТФОМС (далее – годовые отчеты);
- б) определение достоверности показателей годовых отчетов с учетом имеющихся ограничений, указанных в пункте 5.6 настоящего Стандарта.

3.2. Цели экспертизы законопроектов:

- а) определение полноты показателей законопроектов и представленных одновременно с ними документов;
- б) определение достоверности показателей законопроектов с учетом

имеющихся ограничений;

в) оценка соблюдения требований законодательства в процессе исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС в отчетном финансовом году с учетом имеющихся ограничений.

4. Основные задачи внешней проверки и экспертизы законопроектов

4.1. Основные задачи внешней проверки:

а) проверка соответствия годовых отчетов требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию и срокам представления;

б) проверка соответствия плановых показателей, указанных в годовых отчетах, показателям соответственно закона области об областном бюджете и закона области о бюджете ТФОМС с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения названных бюджетов;

в) проверка соответствия фактических показателей исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМС, указанных в годовых отчетах, данным Министерства финансов Магаданской области об исполнении консолидированного бюджета Магаданской области и бюджета ТФОМС;

г) проверка внутренней согласованности годовых отчетов и иных форм бюджетной отчетности;

д) анализ соблюдения принципов и правил бухгалтерского учета, применяемых при подготовке годовых отчетов (в том числе в части проведения инвентаризации);

е) анализ организации и эффективности внутреннего финансового контроля, в том числе его результатов;

ж) формирование выводов о:

- наличии либо отсутствии фактов неполноты годовых отчетов (по результатам проверки по подпункту «а» настоящего пункта);

- наличии либо отсутствии фактов недостоверности показателей годовых отчетов (по результатам проверки по подпункту «б» настоящего пункта);

- наличии либо отсутствии фактов, способных негативно повлиять на достоверность годовых отчетов (по результатам проверки по подпунктам «в» - «ж» настоящего пункта).

4.2. Основные задачи экспертизы законопроектов:

а) оценка соответствия законопроекта и представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию и срокам представления;

б) оценка соответствия показателей законопроектов данным, полученным в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

в) оценка исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС за отчетный финансовый год в разрезе кодов бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета; анализ причин и последствий

выявленных отклонений соответственно от показателей закона об областном бюджете и закона о бюджете ТФОМС, выявленных нарушений и недостатков;

г) оценка исполнения текстовых статей закона области об областном бюджете и о бюджете ТФОМС;

д) формирование выводов о:

- наличия либо отсутствия фактов неполноты показателей законопроектов и представленных одновременно с ним документов (по результатам экспертизы по подпункту «а» настоящего пункта);

- наличия либо отсутствия фактов недостоверности показателей законопроектов (по результатам экспертизы по подпункту «б» настоящего пункта);

- наличия либо отсутствия фактов несоблюдения требований законодательства в процессе исполнения областного бюджета или бюджета ТФОМС в отчетном финансовом году;

е) формирование предложений:

- о необходимости корректировки показателей законопроектов;

- по устранению выявленных недостатков, в том числе связанных или приводящих к несоблюдению норм действующего законодательства при утверждении законопроектов, формировании и рассмотрении проекта закона области об областном бюджете, проекта закона области о бюджете ТФОМС;

- по направлениям оптимизации расходов областного бюджета, бюджета ТФОМС;

- по другим входящим в компетенцию Счетной палаты вопросам.

4.3. При организации внешней проверки исполнения бюджетов или экспертизы законопроектов могут быть предусмотрены дополнительные задачи.

5. Порядок подготовки к проведению, проведения и оформления результатов внешней проверки и экспертизы законопроекта

5.1. Порядок подготовки к проведению, проведения и оформления результатов внешней проверки и экспертизы законопроекта, контроля за ее результатами устанавливается Стандартом внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», с учетом положений настоящего Стандарта.

5.2. Внешняя проверка и экспертиза законопроектов проводятся на выборочной основе с применением принципа существенности.

Принцип существенности в отношении внешней проверки исполнения областного бюджета и экспертизы законопроекта об исполнении областного бюджета предполагает оценку качественных и количественных показателей, характеризующих направления расходов бюджета и показателей бюджета, с учетом существующих рисков.

При определении выборки приоритетный характер имеют показатели (направления, организации, отрасли и т.п.), являющиеся (явившиеся) предметом

(объектом) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты истекшем периоде.

Принцип существенности в отношении внешней проверки исполнения бюджета ТФОМС и экспертизы законопроекта об исполнении бюджета ТФОМС предполагает оценку, основанную на выборке качественных и количественных показателей, характеризующих в условной степени систему обязательного медицинского страхования в Магаданской области и показателей бюджета ТФОМС, с учетом существующих рисков и конкретных обстоятельств функционирования системы обязательного медицинского страхования в Магаданской области.

При организации внешней проверки исполнения бюджетов и экспертизы законопроектов председателем Счетной палаты могут быть установлены конкретные вопросы (показатели, направления), подлежащие внешней проверке исполнения бюджетов и экспертизе законопроектов или задача по обеспечению сплошной проверки по отдельным вопросам.

5.3. Задачи внешней проверки исполнения бюджетов и экспертизы законопроектов подлежат решению, в том числе в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5.4. Перечень проверяемых показателей бюджетной отчетности областного бюджета и бюджетной отчетности ТФОМС устанавливается Счетной палатой самостоятельно.

5.5. При проведении внешней проверки годовых отчетов учитывается соблюдение установленных сроков и полноты предоставления в министерство финансов Магаданской области годовой бюджетной отчетности ГАБС и годовой бюджетной отчетности ТФОМС, а также соблюдение установленных контрольных соотношений.

5.6. Под основными ограничениями, при наличии которых осуществляется внешняя проверка исполнения бюджетов и экспертиза законопроектов, понимаются:

- выборочный характер внешней проверки исполнения бюджетов и экспертизы законопроектов;

- ограничения доступа к информации, в том числе связанные с положением пункта 22 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2006 № 23 «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации».

5.7. Ограничения, в условиях которых формируются итоговые выводы по результатам внешней проверки исполнения бюджетов/экспертизы законопроектов, указываются в заключениях.
